

Cuadernos para el Desarrollo Local  
Serie: Recursos económicos y sociales para el desarrollo local

# Diagnóstico económico del Departamento de Rocha

**Febrero de 2008**

Análisis y priorización de los recursos económicos con  
potencialidad para un desarrollo local sostenible

Ing. Agr. Alejandra Carrau  
Ec. Victoria Mogni



Las posiciones expresadas en esta publicación son las de los autores, y no reflejan necesariamente las opiniones de las instituciones nacionales; los organismos de cooperación internacional pertenecientes a las Naciones Unidas, ni sus Juntas Ejecutivas ni sus Estados Miembros; ni de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).



# Prólogo

Durante 2007 y 2008 el Programa de Desarrollo Local ART Uruguay encargó a un grupo de economistas especializados en desarrollo local el análisis de los recursos económicos y sociales con potencialidad para un desarrollo sostenible en varios departamentos del país. Al momento se han completado los estudios correspondientes a Artigas (Ciudad Capital y su entorno y Bella Unión), Cerro Largo, Durazno, Flores, Florida, Paysandú, Rivera, Rocha, Salto, y Treinta y Tres (disponibles en [www.artuguay.org](http://www.artuguay.org)).

Asimismo, se realizó la actualización del Índice de Competitividad Regional (ICR) construido en oportunidad del Informe sobre Desarrollo Humano en Uruguay 2001, que incorpora el análisis de los cambios acontecidos entre 1999 y 2007, estudiando las variaciones en la competitividad de las economías departamentales.

El concepto de competitividad que utiliza el ICR hace referencia a la capacidad de generar bienestar a largo plazo para una población dada, desde el punto de vista de las características de determinada región geográfica, en este caso, los departamentos. El potencial económico de las distintas regiones es estimado a través de la consideración conjunta de diversas características relativas a actividad económica, infraestructura, capital humano y factores institucionales; que son representados por un conjunto de variables.

El diagnóstico realizado no es uno más, ni tiene únicamente la vigencia –siempre limitada– de los datos económicos. Parte de un enfoque cualitativamente distinto y con mayor proyección: caracteriza y define la potencialidad de los recursos económicos y sociales en el territorio para impulsar un desarrollo competitivo y sostenible, con impacto social en términos de empleo digno, y un efecto positivo en el medio ambiente.

Los estudios fueron realizados aplicando una metodología propia del Programa ART (aportada por su línea de desarrollo económico local a nivel internacional ILS-LEDA): en consulta directa con los grupos de trabajo departamentales y locales, los que contribuyeron a identificar los recursos económicos propios de la zona, así como las características y las ventajas competitivas locales.

Tres elementos de esta metodología resultan distintivos:

- Abordaje en equipo con posibilidad de discusión interna y contraste con otros estudios en curso en otros departamentos pero sobre el mismo producto.
- Fases sucesivas de aproximación a la realidad del territorio: análisis de información secundaria, entrevistas, trabajo de campo y finalmente, un taller con la sociedad local.

- Esquema participativo, donde las conclusiones del estudio y los resultados se construyen desde la visión de los expertos con la incorporación de los comentarios y observaciones de los actores locales, con instancias de discusión y devolución a los equipos técnicos de las Intendencias y a la sociedad local, obteniendo una validación de los resultados a nivel local.

La experiencia internacional, y también la acumulada en los diversos territorios en que opera ART Uruguay, nos enseña que el desarrollo local no es solo un proceso económico en sentido estricto, sino sobre todo y fundamentalmente un proceso socio-político, en el que los desafíos son mucho más de articulación de actores y capital social que de gestión puramente económica.

Esta serie de estudios facilitará no solo la planificación, ejecución y seguimiento de procesos de desarrollo gestionados por los propios actores locales, sino también la construcción de una visión del territorio compartida por los diversos actores e instituciones tanto locales como nacionales.

**Pablo Mandeville**

Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Uruguay

Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

# Índice

<b>1. Introducción</b>	9
<b>2. Metodología</b>	11
2.1. Análisis del proceso, avances y dificultades	11
2.2. Metodología de análisis de potencialidades económicas	12
<b>3. Mapeo de actores y políticas</b>	13
3.1. Mapeo de actores y Políticas a nivel departamental y local.	13
3.2. Programas e instituciones de apoyo a Pymes y Emprendedores de Rocha	15
3.3. Reflexiones sobre los actores locales	15
<b>4. Mapeo de recursos económicos</b>	19
4.1. Población	19
4.2. Valor Agregado Bruto	21
4.3. Desarrollo humano	29
4.4. Salud.	30
4.5. Educación	32
4.6. Mercado de trabajo	33
4.7. Ingresos.	38
4.8. Pobreza	41
<b>5. Análisis Territorial</b>	42
5.1. La franja costera	44
5.2. El triángulo del norte	56
5.3. La zona oeste del departamento.	60
<b>6. Conclusiones de la fase de Diagnóstico</b>	65
<b>7. Priorización de los recursos económicos locales</b>	69
7.1. Ranking de sectores	69
<b>8 Índice de Competitividad Regional</b>	79
<b>9. Bibliografía consultada.</b>	83
<b>10. Anexos</b>	85
10.1. Síntesis de actividades realizadas y principales resultados	85
10.2. Siglas utilizadas	91





# 1. Introducción

El presente informe se elabora para el Programa de Articulación de Redes Temáticas y Territoriales para el Desarrollo Humano ART Uruguay y la Intendencia Municipal de Rocha, y contiene el resultado del análisis de las condiciones socioeconómicas del departamento de Rocha. El objetivo del estudio es caracterizar el perfil socioeconómico estructural departamental, a fin de aportar elementos para una mirada de mediano y largo plazo y se complementa con un análisis de las potencialidades y dificultades que presenta el departamento de Rocha para el logro del desarrollo económico local. Se espera que este análisis sea un elemento útil para los actores locales en la planificación territorial de largo plazo, en su intento de resaltar los aspectos centrales para el desarrollo.

La información estadística disponible a nivel departamental (datos secundarios y trabajos realizados a nivel nacional y departamental) se complementó recurriendo a entrevistas con informantes calificados del medio local. La elección de los informantes calificados procuró lograr una visión representativa del departamento desde distintos ámbitos, y especialmente será insumo para la elaboración de los capítulos de análisis de potencialidades y di-

ficultades para el desarrollo local, aunque alguna información ha sido incluida en el propio mapeo, especialmente cuando la información estadística es escasa.

Las responsables del informe quieren agradecer especialmente al Intendente de Rocha, Artigas Barrios, por el apoyo recibido y en nombre de él a todo su equipo de gobierno y colaboradores. Especialmente agradecer al Ing. Agr. Gabriel Tinaglino por su disposición para trabajar en cooperación con las técnicas. Se agradecen los aportes de los economistas Pedro Barrenechea y Beatriz García y la colaboración de la economista Gabriela Sicilia en la elaboración de datos estadísticos y a todas las personas entrevistadas por su tiempo y disposición a colaborar en este trabajo. De todas maneras, la información y las opiniones vertidas en el informe son de exclusiva responsabilidad de las autoras.

El informe está organizado de la siguiente forma: el **primer capítulo** presenta la metodología de trabajo, el **segundo capítulo** presenta el mapeo de políticas y actores sociales. El **tercer capítulo** resume la situación productiva actual del departamento de Rocha, contiene un recorrido por las principales variables socioeconómicas que definen la carac-

terización actual del departamento y un análisis sectorial de las actividades económicas relevantes comparado con el resto del interior del país. En este capítulo se propone además una regionalización que permite el análisis económico territorial con mayor profundidad, y reconociendo las particularidades del territorio y sus diferencias. El **cuarto capítulo** resume el análisis de las potencialidades sociales y económicas.

## 2. Metodología

### 2.1. Análisis del proceso, avances y dificultades

Las actividades realizadas se centraron en:

- 1) relevamiento y análisis de información secundaria,
- 2) entrevistas y trabajo de campo,
- 3) análisis y conclusiones en equipo conformado.

Importa destacar que para el desarrollo del trabajo en terreno, la IMR designa al Director de Desarrollo, Gabriel Tinagli, como contraparte para el proyecto y se conforma un equipo de trabajo integrado por el referente por la IMR Tigelini, la responsable del mapeo social Ing. Agr. A. Carrau por ART IDEL y Victoria Mogni, responsable del diagnóstico económico en el departamento.

Desde la constitución de este equipo de trabajo, se fue avanzando en la coordinación y actividades a realizar en conjunto en terreno. En base a las prioridades establecidas sobre las zonas de interés definidas por la IMR, y de las prioridades establecidas por ART, se fueron construyendo acuerdos acerca de cómo avanzar con el proyecto en Rocha concretamente para el mapeo y la convocatoria a los demás actores.

### Criterios definidos en terreno con la IMR:

1. Las zonas prioritarias que surgen del trabajo de coordinación con la IMR son:
  - i) La Paloma, dando continuidad a lo que se viene realizando desde años anteriores en coordinación con la UCU - IDEL, y
  - ii) La 6ta. sección judicial y parte de la 5ta. paraje La Coronilla, zona rural cercana a Poblado Cebollatí, a pedido expreso de la IMR.

Sobre las zonas es de destacar las características del norte del departamento – principalmente el poblado de Cebollatí, dada su situación de cierta marginalidad y plantear el riesgo de no quedar circunscriptos a proyectos de sobrevivencia. Es un desafío profundo, a encarar desde los espacios multiactorales como característica del ART, y que sean proyectos que tiendan a la sostenibilidad impactando en varias dimensiones del desarrollo. En esta zona en particular, va a ser importante combinar el Desarrollo Local con la exclusión social.

2. Se acordó en ese espacio - como premisa fundamental - que el mensaje de llegada al territorio, tiene que ser coherente y compartido entre los diversos actores (PNUD,

IMR). También se acordó no crear nuevos ámbitos de participación, sino apoyar los que ya vienen trabajando y con dinámica de reuniones – es el caso de la 6ª seccional judicial de La Coronilla, colaborando con el fortalecimiento de los grupos ya existentes.

3. El enfoque central es trabajar en líneas de generación de propuestas de largo plazo, creando y apoyando a los grupos multiactorales, a la vez que se puedan ir canalizando las demandas de corto y mediano plazo.

## 2.2. Metodología de análisis de potencialidades económicas

El trabajo de campo y el análisis de la información secundaria permitieron la elaboración de un mapeo social y económico del departamento de Rocha. Este mapeo es la principal fuente de información para la realización del análisis de potencialidades económicas.

El análisis de potencialidades permite identificar los sectores económicos a priorizar en el desarrollo local del territorio. Para ello se requiere organizar los resultados y conclusiones del diagnóstico con un criterio que permita extraer conclusiones de competitividad y sostenibilidad de los sectores a priorizar.

El equipo seleccionó algunas variables a tener en cuenta como criterio de priorización desde el punto de vista del potencial de generación de desarrollo, las dimensiones elegidas se definen de la siguiente manera:

1. **Creación de riqueza**, medida por la participación sectorial en el Valor Agrega-

do Bruto (VAB) del departamento, lo cual es un resultado necesario pero no suficiente a los efectos de la consecución del desarrollo.

2. **Empleo**. Generación de empleo directo por el sector.

3. **Calidad de Empleo**. En términos de nivel de ingresos, formalidad y estabilidad laboral. Es también una variable que opera como proxy del efecto derrame y de la apropiación de la riqueza a través de los ingresos.

4. **Radicación de las personas en el medio**. Como variable que aproxima la sostenibilidad de la actividad y el estímulo o atractivo para las acciones locales en estos campos.

5. **Generación de empleo femenino y para los jóvenes**. Contribución del sector a superar los actuales niveles de desempleo y bajos ingresos en los sectores más desfavorecidos de la sociedad rochense.

6. **Competitividad**. Capacidad del sector que le permite crecer y/o mantenerse en el futuro en base a sus niveles de eficiencia y calidad.

7. **Favorecer procesos de industrialización**. Dimensión complementaria de la anterior, pero con énfasis en captar la capacidad del sector en generar industrias, por considerar el equipo que la baja actividad industrial del departamento es uno de los factores del escaso desarrollo y apropiación de la riqueza.

## 3. Mapeo de actores y políticas

### 3.1. Mapeo de actores y políticas a nivel departamental y local

La propuesta tiene un alcance departamental, pero centrará acciones en las dos zonas prioritarias definidas en acuerdo con la IMR - La Paloma y La 6° sección judicial de La Coronilla, área comprendida entre Cebollatí, Lascano, San Miguel y Chuy. Para el mapeo se han seleccionado estas dos zonas, dadas la diversidad de sus características socio-económicas entre estas dos zonas (turismo, zona costera, área rural, ganadería arroz, y zona de frontera).

El mapeo se realizó en base a los criterios metodológicos planteados en la propuesta y los acordados con la IMR en el espacio de trabajo creado.

En cuanto a **los actores a priorizar** en el relevamiento, el equipo se ha propuesto:

- Manejar información disponible sobre las políticas a nivel nacional y departamental, identificando, analizando y visualizando en terreno como están operando esas distintas políticas.
- Incluir en el mapeo aquellos **actores y políticas** que desde una primera mirada y contacto con el terreno, desde el conocimiento ya disponible y lo que se ha avanzado en el trabajo con actores departamentales surgen **como claramente relevantes o estratégicos** por su presencia actual o por su potencialidad en el contexto departamental y local.
- De acuerdo a lo solicitado por ART Uruguay para el mapeo de políticas nacionales y departamentales, en el siguiente cuadro se presenta la identificación de actores y políticas con incidencia en Rocha.

AREAS temáticas	POLITICAS NACIONALES (organismo, cobertura, tipos de acciones)	POLITICAS DEPARTAMENTALES (organismo, cobertura, tipos de acciones)
<p><b>1.- Políticas sociales</b> Fuentes: - relevamiento del Claeh - información brindada por ART - entrevistas a referentes departamentales de organismos y programas</p>	<p>MIDES. MTSS: (CEPES) INDA MSP INMUJER MSP Ministerio del interior Presidencia de la República INAU INJU MEC</p>	<p>IMR - Areas de trabajo de la División de Promoción social: Plan Alimentario con INDA – canastas Infancia y juventud Género y equidad Oficina del adulto mayor Apoyo a instituciones públicas y privadas AIPP'S Salud: 16 policlínicas Ayuda para la vivienda – MEVIR + PIAI Boleterías y becas para estudiantes – financiadas con recursos de la IMR y aportes personales – Directores de la IMR y el intendente</p>
<p><b>2.- Políticas vinculadas a lo económico - productivo y al Desarrollo Económico Local</b> Fuentes: información sobre MGAP programas y servicios, ídem MIEM, LATU, etc. Entrevistas a referentes departamentales y locales.</p>	<p><u>MGAP y sus proyectos de:</u> .. Uruguay Rural .. Proyecto de Producción Responsable (PPR) .. Proyecto de Desarrollo Ganadero LATU (MYPES) <u>Cooperación internacional.</u> <u>DIPRODE OPP y CND.</u> Programa Microfinanzas MIEM y DINAPYME .. Programa de apoyo a la competitividad y la promoción de exportaciones – PACPYMES .. Proyecto FAE Fomento a la Actividad Empresarial Uruguaya</p>	<p>Los fondos de MGAP se canalizan y coordinan a través de la Unidad de Desarrollo (UD) de la IMR LATU – apoyo en procesos de calidad a queseros artesanales y mujeres que trabajan con lana. Programa de microfinanzas y articulación productiva (PMAP) se coordina a través de la UD de la IMR Coordinado entre el sector público IMR y sector privado Coordinado a través de la UD de la IMR</p>
<p><b>3.- Políticas ambientales</b> Fuente: Información del MVOTMA, y otros Entrevistas a referentes deptales. y locales.</p>	<p>MVOTMA – DINAMA Sistema Nacional de Areas Protegidas (SNAP) Proyecto Pequeñas Donaciones – PNUD</p>	<p>IMR con DINAMA - comienzo del cumplimiento de la ordenanza costera PROBIDES – seminarios de temática ambiental en La Paloma. ONGs ambientalistas: organización de actividades (día de la ballena, feria de la Manila, etc)</p>
<p><b>4.- Políticas y acciones culturales</b> Info MEC, centros MEC y otros Entrevista con el director de cultura IMR Contacto con referentes a nivel departamental</p>	<p>MEC Presidencia de la República UdelaR</p>	<p>IMR - Casa de cultura en todas las localidades UdelaR - Propuesta de descentralización – Universidad sede del Este UdelaR – realización de cursos cortos Comisiones de patrimonio Exposiciones en el Teatro 26 de Agosto y Centro Cultural La Paloma Ongs de la sociedad civil – presentación de proyectos comunitarios y ambientales: Interbarrial, SOS, Club de la 3ª edad, Liga.</p>

Programas e instituciones de apoyo a Pymes y Emprendedores de Rocha					
GRUPO META	GRUPO META 1	GRUPO META 2	GRUPO META 3	GRUPO META 4	GRUPO META 5
INSTITUCIÓN / PROGRAMA	Emprendedores actuales y potenciales en situación de pobreza	Microempresarios informales	Mypes formales con dificultades en su desarrollo y acceso a servicios financieros	Mypes exportadoras con dificultades de continuidad de sus corrientes exportadoras y acceso a servicios financieros	Micro y pequeños empresarios en condiciones de desarrollar sus actividades en el marco de "clusters" productivos locales
PROMOCIÓN Y ARTICULACIÓN	DINAE (PIP) JUNAE (PROJOVEN, PROIMUJER, MEVIR, PROCLADIS) LATU MGAP (PUR) MIDES (POP, FIL, coop. Sociales)	DINAPYME JUNAE (PROJOVEN, PROIMUJER, MEVIR, PROCLADIS) FELCODE	CAMBADU CND DINAE – FP DINAE – MTSS (PIP) LATU LIDECO MEC (PDT) MGAP (PG, PPR) MIEM – DINAPYME (PACPYMES, FAE) REPEM	CIU CNCS CND LATU MIEM – DINAPYME (PACPYMES, FAE) UEU	CIU CNCS CND DIPRODE MEC (PDT) MIEM - DINAPYME (PACPYMES)
EJECUCIÓN	Alternativa Chuy AMRU El Abrojo Fondo Raúl Sindic Foro Juvenil FUNDASOL IPRU PAOF PIP	Alternativa Chuy AMRU Casa Ambiental IPRU LATU Propuestas de varias ONG locales ONG Todos por Punta del Diablo	CCIR LATU REPEM	FUNDASOL LATU	LATU

Las siglas utilizadas figuran en el anexo

Fuente: García, B (2007) Consultoría para el diseño de un Plan Estratégico Institucional para el desarrollo de las Microfinanzas en el Departamento de Rocha.

### 3.3. Reflexiones sobre los actores locales

#### 3.3.1 Grupo de mujeres que trabajan con lana

Si bien se visitó un solo grupo – Grupo Nuevo Amanecer de Lascano – por conversaciones e intercambio con Tinagli y otros referentes, se puede considerar esta situación grupal como una referencia válida para la mayoría de los grupos que trabajan con lana en el depto de Rocha.

Son mujeres rurales, vinculadas con la temática de pobreza rural. Tienen grandes necesidades de capacitación en toda la gama de producción - hilado, tejido, teñido – así como en diseño y estandarización de productos.

También se visualiza la necesidad de incorporar nociones básicas de criterios económicos y financieros - como costos, margen por producto, tiempo empleado, determinación del valor de las prendas, análisis de conveniencia de los distintos productos, etc. No tienen conocimiento

del mercado ni conocen la disciplina, por lo cual no se les plantea como necesidad el asesoramiento en dicha área.

Es necesario el apoyo en dinámica de grupos para una mejor organización interna, una división de tareas y una metodología de trabajo que permita una mayor eficiencia en el uso de los tiempos individuales y en las capacidades diferenciales a la interna de los grupos. Se constata la necesidad de avanzar en la construcción de "capital social" y armar una red de vínculos con grupos de mujeres de la región en situaciones similares, de modo de compartir información, experiencias y posibilitar el acceso a mercados. Además de una instancia de oportunidad laboral, el encuentro en el grupo es una instancia de socialización, de diálogo y de pertenencia. Es un espacio donde se deja momentáneamente el aislamiento rural en el cual viven cotidianamente.

Tienen aversión al cambio tecnológico. Cuando se terminó la demanda de productos tejidos a mano y tuvieron la oportunidad de hacer prendas tejidas a máquina, no les gustó – pues no sabían tejer a máquina – y se negaron a aprender a tejer de una manera diferente. Por esto perdieron oportunidades laborales, y en este momento están viviendo en situaciones precarias. Manifestaron claramente que "no les gusta tejer a máquina". Puede interpretarse que sólo quieren capacitarse en lo que ellas están acostumbradas a hacer. En este aspecto, también sería necesaria una mínima sensibilización en los temas de los cambios y el impacto que traen aparejado las innovaciones tecnológicas para el empleo.

La existencia de ART es una oportunidad para estos grupos de mujeres, en la

medida que la UD de la IMR tenga un mínimo de recursos para colaborar en la presentación de proyectos específicos para estos grupos – o su posible coordinación con AMRU.

### 3.3.2 Equipo Técnico de Uruguay Rural para la 6<sup>ta</sup> sección judicial – paraje La Coronilla y poblado de Cebollatí

Es un equipo interdisciplinario, integrado por un agrónomo, un técnico, una veterinaria, una psicóloga social y una asistente social. Han realizado un interesante trabajo en el territorio, con una mirada sistémica a nivel del equipo.

En la Escuela 27 han recreado una manera de trabajar en forma participativa: entre todos recuperaron la escuela que estaba notoriamente deteriorada. Participan en las actividades que se realizan de diverso tipo como jornadas de capacitación, de divulgación, análisis de instancias de trabajo en conjunto y están pensando en la compra en común de maquinaria para realizar las tareas necesarias en muchos de los pequeños establecimientos.

Participan activamente de todos los eventos que se realizan en la escuela, el 50% de los pequeños productores que están asociados, lo que muestra un nivel de participación bien importante para lo que son las generalidades de participación en el sector rural.

Están comenzando a trabajar en concepto de cadena de valor, tanto para los vacunos como para los suinos, es decir, tienen cierta capacidad de comenzar a plantearse las propuestas de valor agre-



gado y el trabajo en concepto de integración de la cadena.

Se constata que están en un proceso de consolidación. Presentan capacidades de establecer acuerdos, coordinan y articulan el acceso de los recursos a la zona. Han firmado acuerdos con PPR, Programa Ganadero, con la IMR, y están trascendiendo de los planteos individuales a planteos de proyectos colectivos. Para la zona todo este proceso de consolidar el grupo de "La 6ª" como se la llama habitualmente, ha tenido un fuerte impacto, especialmente en lo que han sido los niveles de coordinación para mejorar calidad de vida. Además coordinaron la construcción de 4 puentes que se rompieron en las inundaciones de mayo, y ha generaron fuertes vínculos sociales y niveles de participación. En términos productivos se observan mejoras pero continúan los temas estructurales determinados por el tamaño de los predios. La apuesta colectiva – de productores y técnicos - es convertirse en un polo de acceso a la información con manejo de praderas, incorporación de tecnologías, alimentación, suplementación y bienestar animal.

Presentan un potencial importante para comenzar a generar estrategias de economías de escala, como las asociaciones horizontales y verticales. Con el tema del abasto ya empezó la negociación, que se propone generar estrategias de comercialización en común y adquirir maquinaria en común.

### 3.3.3 Poblado de Cebollatí

En este poblado hay una grave problemática de desempleo, de acceso a la información, de aislamiento por el hecho de existir serias dificultades de acceso por las rutas y caminos en muy mal estado. Hay temas de violencia doméstica, de alcoholismo. La cultura del trabajo es zafral, cuando se acaba el trabajo formal del arroz viven de la caza y de la pesca: pescan en el río, peces y nutrias, venden madera que sacan de los montes del río y venden arena que también sacan de las orillas del río Cebollatí. El porcentaje de ingresos por asistencia social (ingreso ciudadano, canastas lnda, etc). es muy alto.

El cultivo del arroz genera cada vez menos empleo, porque se va tecnificando como sucede en todos los rubros agropecuarios, pero por contrapartida se comienza a demandar otro tipo de empleo que debe ser de mayor calificación. Sin embargo, la escuela de Vergara para el cultivo del arroz – un emprendimiento en conjunto entre ACA y UTU - no logró abrirse pues no alcanzó a cubrir el mínimo de inscriptos para el año 2007. Es un factor común en toda la cuenca arroceña, y pensando en las mujeres de la lana puede decirse que es común en el país, no hay una cultura del aprendizaje ni de la capacitación.

El equipo técnico de Uruguay Rural plantea la necesidad de realizar un diagnóstico en profundidad, a cargo de especialistas como sociólogos y antropólogos, para comprender la lógica social y cultural de este poblado.



## 4. Mapeo de recursos económicos

### 4.1 Población

La población del departamento de Rocha asciende a 69.937 personas, según datos del último Censo Nacional de Población y Vivienda del Uruguay (INE, Censo Fase 1, 2004). Representa el 2,16 % de la población del país y el 3, 65% del Interior del país, ubicándose en el lugar N° 12 en cantidad de habitantes respecto a los demás departamentos del país.

Rocha tiene una superficie de 10.547 km<sup>2</sup> y una densidad de 6,6 habitantes por km<sup>2</sup>. El 91,2% de la población del departamento reside en áreas urbanas mientras que sólo el 8,8% (6.188 personas) lo hace en Rocha rural. Rocha es uno de los departamentos con menos población en el área rural del país, ubicándose según este criterio en el puesto 16, sólo por encima de Flores y Treinta y Tres.

La ciudad capital de Rocha concentra el 36,5% de la población del departamento. La segunda ciudad más poblada es Chuy con el 14,9% de la población urbana, seguida de Castillos y Lascano con el 10,9% y el 10% de la población urbana del departamento respectivamente. Las localidades ubicadas en la zona costera del departamento generalmente son muy pequeñas y con pocos habitantes, a excepción de la

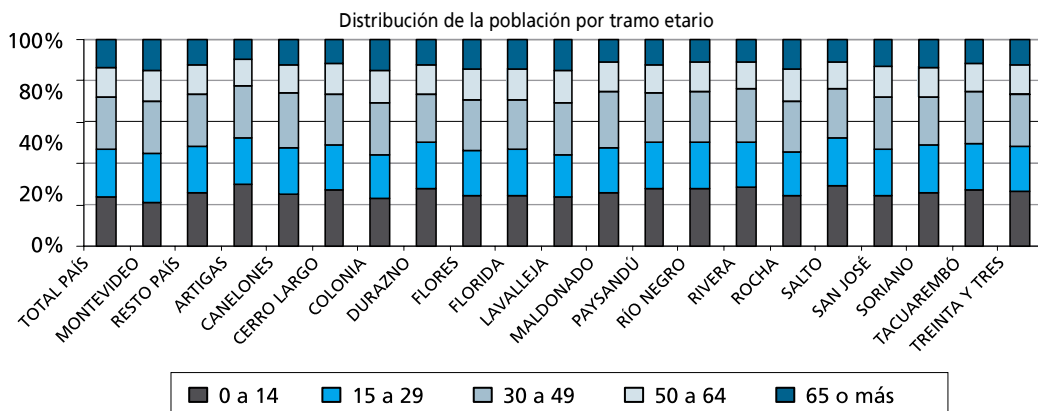
DEPARTAMENTO DE ROCHA Población según área geográfica			
	Hombres	Mujeres	Total
Total del país	1.565.533	1.675.470	3.241.003
Total Urbano	1.415.362	1.559.352	2.974.714
Total Rural	150.171	116.118	266.289
Montevideo	618.271	707.697	1.325.968
Interior	947.262	967.773	1.915.035
Interior Urbano	825.110	875.670	1.700.780
Interior Rural	122.152	92.103	214.255
Rocha total	34.649	35.288	69.937
Rocha Urbano	30.780	32.969	63.749
Rocha Rural	3.869	2.319	6.188

Datos INE, Censo Fase 1. 2004.

Paloma, la Aguada y Costa Azul las cuales acumulan el 6,2% de la población del departamento.

*Este perfil de población refleja un departamento con fuerte concentración de población urbana, aunque distribuida en varias localidades a lo largo de la geografía departamental.*

La composición por sexo se distribuye de una forma similar al resto del Interior (49,5% de hombres y 50,5% de mujeres es la composición de Rocha). En el área urbana la población es mayoritariamente femenina, (51,7 % de mujeres), mientras que la población masculina es mayor en el medio rural (62,5 % de hombres).



La distribución por tramo de edad de la población de Rocha es la siguiente: un 25% de la población es menor de 14 años, un 21% de la población entre 15 y 29 años, un 25% tiene entre 30 y 49 años, un 16% entre 50 y 65 años y un 14% más de 65 años. Significa que más del 60% de la población se encuentra en edad potencialmente activa desde el punto de vista laboral. También se observa que Rocha es uno de los departamentos que cuenta con mayor porcentaje de población mayor de 50 años y con menor porcentaje de población menor de 14 años.

La variación intercensal de la población del departamento de Rocha muestra un crecimiento negativo en el período 1996-2004, (70.292 en 1996 y 69.937 respectivamente). El INE estima que Rocha tendrá

un decrecimiento de la población en los próximos 20 años del orden de -0,105 % promedio anual, mientras que la población total del país crecerá a una tasa promedio anual de 0,31% y la población del Interior aumentará en promedio 0,61% anual. Esta proyección ubicaría a Rocha en 20 años en el lugar N° 14, siendo junto con los departamentos de Treinta y Tres y Lavalleja los que se destacan por disminuir su población.

En el departamento de Rocha existe un total de 24.834 hogares, de los cuales el 91% se ubica en localidades urbanas, mayor porcentaje que el observado en el Interior del país (88,7%).

El tamaño promedio de los hogares en Rocha es inferior al promedio nacional y al promedio del Interior. (2,8, 3,0 y 3,1 personas por hogar respectivamente).

DEPARTAMENTO DE ROCHA						
Variación Intercensal de la población						
	1996	2004	2010	2015	2020	2025
Total País	3163763	3241003	3356584	3415866	3471747	3519821
Interior	1818924	1915035	2019706	2086743	2152810	2214072
Rocha	70292	69937	70374	69957	69276	68290
Participación nacional	2,22	2,16	2,10	2,05	2,00	1,94
Participación en total del interior	3,86	3,65	3,48	3,35	3,22	3,08

Datos INE Censo 2004 y Proyecciones de población al 30/6 de cada año.

Rocha tiene un stock de 40.720 viviendas particulares, de las cuáles sólo el 60% están ocupadas. En el Interior en promedio el porcentaje de viviendas habitadas asciende al 80% del total, sólo en Maldonado se observa un comportamiento similar al de Rocha, un 49% de las viviendas están desocupadas.

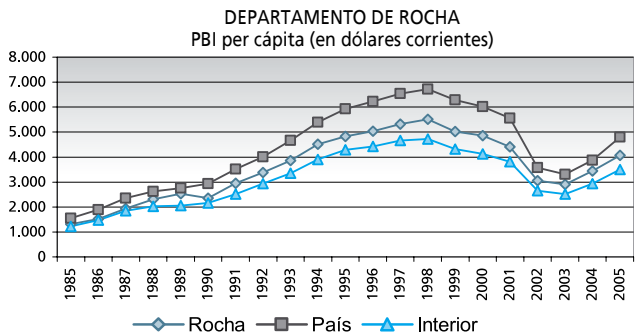
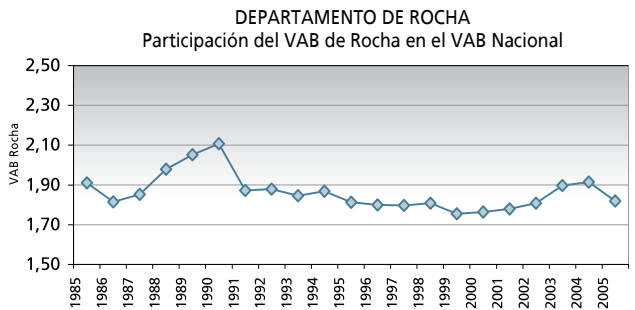
El 67% de las viviendas desocupadas en Rocha son de uso temporal, lo cual manifiesta la fuerte asociación con la actividad turística del departamento. El 16% de estas viviendas de uso temporal se encuentra en La Paloma, el 11% en Aguas Dulces, el 10% en La Aguada y Costa Azul, y un 12% en la zona rural del departamento.

## 4.2 Valor Agregado Bruto

El Valor Agregado Bruto del departamento de Rocha, en el año 2005 ascendió a 287,9 millones de dólares, lo que representa el 1,8% del VAB nacional. Al comparar la participación en el VAB nacional de todos los departamentos, Rocha se ubica en el lugar número 12.

En cuanto a la evolución de la participación del VAB de Rocha en el VAB nacional, se observa que durante la última década, dicha participación se ha mantenido entorno al promedio (1,86). El año 2004 presenta el valor máximo de la década, donde la misma alcanzó el 1,92% del VAB nacional.

El VAB per cápita de Rocha en el año 2005 asciende a U\$S 4.063 (corrientes), el cual es mayor al VAB per cápita promedio para todo el Interior (\$ 3.498) y menor al promedio nacional (\$ 4.791). El VAB per cápita ubica a Rocha en el lugar 13 del ranking de departamentos.

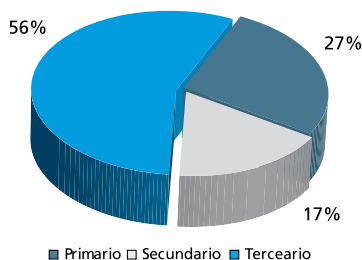


Como muestra el gráfico siguiente, a partir de la década del noventa, el VAB per cápita de Rocha se ubicó siempre por debajo del promedio nacional y sobre el promedio del Interior, estando más próximo a este último. En los últimos años, luego de la crisis, el VAB per cápita de Rocha se ubica más cercano al promedio nacional y más alejado del comportamiento observado en el Interior. De lo anterior se desprende que el incremento del VAB per cápita en Rocha es mayor al incremento promedio observado en todo el Interior.

### 4.2.1 Composición sectorial del VAB de Rocha

Como fue mencionado anteriormente, en el año 2005 el VAB de Rocha representa el 1,82 del VAB Nacional. Al analizar los sectores de actividad que lo componen, se observa que el sector que más contribuye al VAB nacional es el sector Terciario, el

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
Participación departamental de sectores de actividad.  
Rocha-2005



Fuente UDM – OPP. Datos preliminares.

cual representa el 1,02% del VAB nacional. En segundo lugar se ubica el sector primario y por último el sector secundario (0,50% y 0,30% del VAB nacional respectivamente).

En cuanto a la participación en el VAB departamental, el sector terciario en 2005 es el que mayor peso tiene, el mismo representa el 56% del VAB de Rocha. Este sector incluye las actividades asociadas al turismo. Por su parte, el sector primario alcanza el 27% del VAB del departamento. Este último, manifiesta la importancia de las actividades asociadas al medio rural del departamento. Por último, el sector

secundario es el que menor participación tiene en el VAB departamental, el mismo representa el 17%.

Al observar la composición del VAB de Rocha en 2005 por clase de actividad, se observa que las principales actividades son la actividad 'Agropecuaria' y 'Comercio, restaurantes y hoteles' (25,8% y 22,8% respectivamente). Ambas actividades juntas representan casi el 50% de la producción en el departamento, lo cual muestra claramente la importancia de las actividades asociadas a la explotación del suelo para ganado y turismo.

Las restantes actividades asociadas al sector terciario son las que tienen mayor participación en el VAB departamental luego de las ya mencionadas. El 16,4% del VAB de Rocha proviene de 'Servicios comunales, sociales y personales', 'Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones' representa el 8,9% y 'Establecimientos financieros y otros' tiene un peso de 8,1%.

Por último, las actividades asociadas al sector secundario, 'Electricidad, gas y agua', 'Industria manufacturera', 'Cons-

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
Valor Agregado Bruto de Rocha por Clase de Actividad -2005-

	Clase de actividad	Total (miles de U\$S corrientes)	Participación nacional	Participación departamental
Primaria	Agropecuaria	74.355	0,47	25,8
	Pesca	3.658	0,02	1,3
	Minas y Canteras	210	0,00	0,07
Secundaria	Ind. Manufacturera	15.505	0,10	5,4
	Electricidad, gas y agua	16.742	0,11	5,8
	Construcción	15.298	0,10	5,3
Terciaria	Comercio, restaurantes y hoteles	65.755	0,42	22,8
	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	25.656	0,16	8,9
	Est. Financieros y otros	23.424	0,15	8,1
	Servicios Comunales, sociales, personales	47.371	0,30	16,4
	TOTAL	287.974	1,82	100,0

Fuente: UMD – OPP. No incluye derechos de importación. Datos preliminares.

trucción', tienen una participación pequeña en el VAB de Rocha, representan 5,8%, 5,4% y 5,3% del VAB departamental respectivamente.

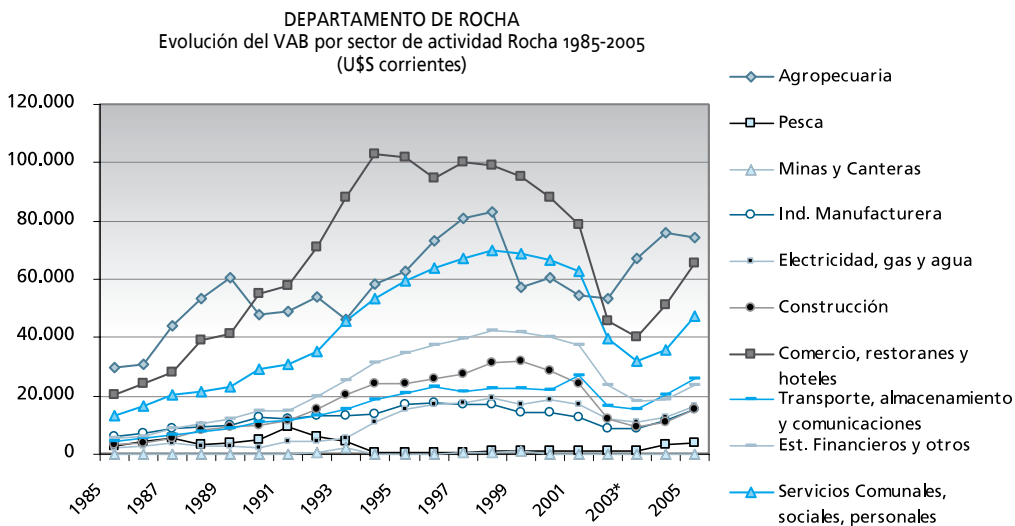
### 4.2.2 Evolución de la participación de los sectores en el VAB departamental

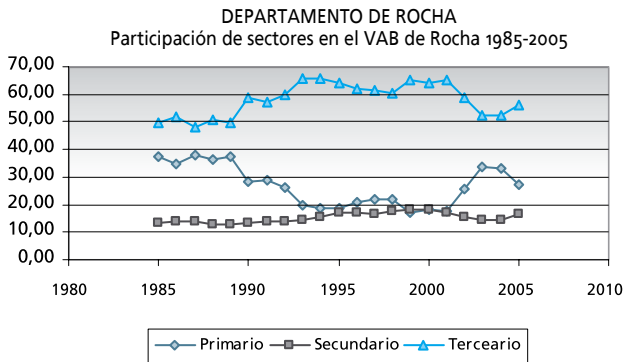
El siguiente gráfico muestra la evolución del VAB de cada sector de actividad en Rocha en dólares corrientes. Claramente se observa en todas las actividades, a excepción de la 'Industria manufacturera', durante los noventa y hasta la crisis una tendencia decreciente del valor del VAB. A partir del año 2004, se revierte la tendencia la cual se mantiene en 2005 (exceptuando la actividad agropecuaria que mejora en 2003 y 2004, pero en 2005 presenta una leve caída del VAB).

El gráfico que se presenta a continuación muestra la evolución de la participación de los sectores de actividad en el VAB departamental para el periodo 1985-2005. Se observa que los sectores Primario y Terciario tienen un comportamiento

opuesto en la última década. Del análisis de la trayectoria de participación de cada sector de actividad en el VAB de Rocha, se observa que hasta el 2001 inclusive el principal sector era el Terciario, con una participación que se mantuvo en el orden del 60 – 65%. El sector Primario es el segundo en importancia, con una participación promedio de 20% del VAB de Rocha. A partir del año 2002, se observa claramente una tendencia creciente del sector Primario y una tendencia decreciente del Sector Terciario, alcanzando en 2004 el máximo y mínimo correspondientes en cada sector. En 2005, nuevamente el sector Primario vuelve a caer y el Terciario sube, alcanzando el 27% y 56% del VAB respectivamente.

*Una posible explicación a la evolución de dichos sectores radica en los efectos de la crisis regional y nacional de principios de siglo. El sector Terciario está compuesto principalmente por las actividades asociadas al turismo regional y nacional. La crisis económica y financiera que sacudió a la región, afectó claramente el turismo de Rocha, lo cual se ve reflejado en*





la caída del VAB del Sector Terciario. Por otra parte, la fuerte devaluación vivida en 2002 en el país, afectó sin dudas de manera positiva a la actividad agropecuaria.

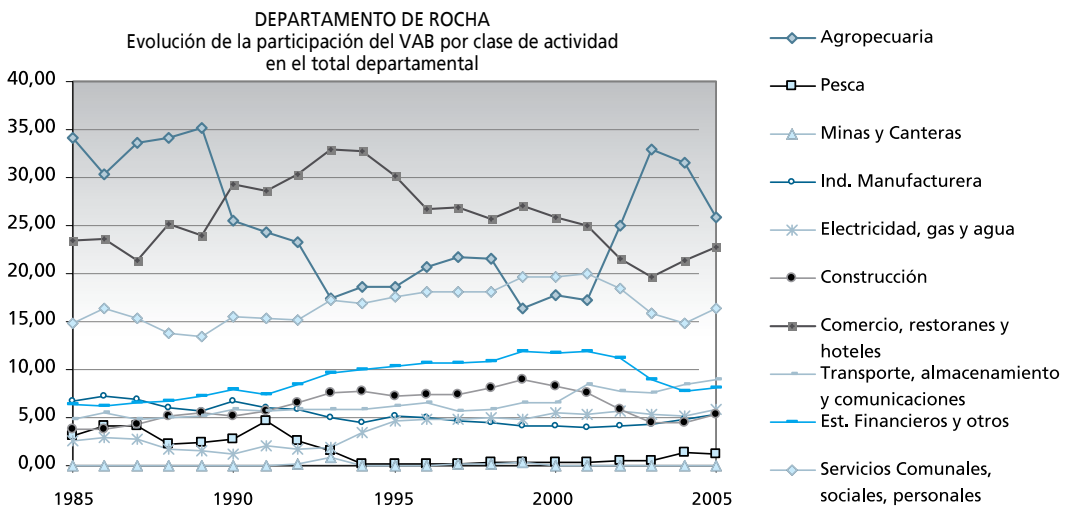
En cuanto al sector Secundario, su participación se ha mantenido relativamente estable en la última década. El mismo tiene una participación en 2005 de 16,5 % del VAB de Rocha.

El gráfico siguiente muestra la evolución de la composición del VAB de Rocha por clase de actividad. Como fue mencionado anteriormente, la actividad agropecuaria en la década de los noventa manifiesta una tendencia decreciente, la cual se revierte a partir del año 2002. En cuanto a las restantes actividades del sec-

tor Primario, 'Pesca' y 'Canteras y minas', presentan una participación casi nula en el VAB departamental.

En cuanto a las actividades componentes del sector Secundario, 'electricidad, gas y agua' y la 'Industria manufacturera' han mantenido su participación relativamente estable a lo largo de la última década. Por su parte, la 'construcción' mantiene su participación estable durante los noventa, pero a fines de la década y hasta 2003 presenta una tendencia decreciente, como efecto de la recesión económica. En los últimos años se observa un leve crecimiento de la participación de dicha actividad en el VAB departamental.

Por último, en relación a las actividades relacionadas al sector Terciario se observa que 'Comercio, restaurantes y hoteles', presentan una tendencia decreciente en la década de los noventa y hasta 2003 donde alcanza la participación mínima. A partir de 2004 vuelve a incrementar su participación y mantiene la tendencia creciente en 2005. Las actividades 'Servicios comunales, sociales y personales' y 'Establecimientos financieros y otros' presentan un





comportamiento similar al del 'Comercio, restaurantes y hoteles', con la diferencia que los primeros recién en 2005 presentan un incremento en la participación departamental. A diferencia de las actividades comentadas anteriormente, 'Transporte, almacenamiento y comunicaciones' no presenta un decrecimiento durante la década anterior. Su participación se mantiene estable y a partir del siglo XXI comienza a aumentar hasta 2005, donde alcanza el máximo del período analizado, 8,9% del VAB departamental.

### 4.2.3 Contexto nacional

De acuerdo al informe "Análisis y Perspectivas de la Economía Uruguaya" (IECON, 2007) la economía uruguaya continuará atravesando la fase expansiva del ciclo y mantendría su dinamismo en el año 2008 (6%), en un contexto de expansión de la economía mundial (en torno a 5%) y regional.

Las condiciones externas favorables influirán positivamente en las posibilidades de crecimiento de la economía uruguaya. Entre ellas se destacan los mejores precios internacionales, el incremento de la demanda por los productos exportados, así como de los servicios, fundamentalmente el turismo.

Este contexto nacional favorable se ilustra en las tendencias de las variables económicas, especialmente en el sector agropecuario y en el sector servicios turísticos. Como muestra el gráfico a continuación, el PBI creció en los últimos años a una tasa promedio anual del 3% mientras que el PBI agropecuario lo hizo en el mismo período a una tasa del 8% anual.

Es un momento de grandes cambios, a nivel del mundo, a nivel del país, y a nivel de las empresas. Se producen cambios en los sectores productivos nacionales y en el sector agroalimentario mundial. Hay importantes inversiones de capital, grandes empresas se instalan en el país, Botnia, Stora Enso, Weyerhouse, Marfrig, Bertin, GPG, capitales neozelandeses, europeos y americanos.

Aparecen interesantes oportunidades para el sector agroindustrial:

- incorporación de tecnología - cajas negras, trazabilidad, agricultura satelital.
- nuevos productos, carne natural, carne certificada.
- nuevos mercados (México).
- necesidades de energía alternativas por agotamiento de la energía y crisis del petróleo: oportunidad para la agro-energía
- China como potencia consumidora de proteínas y demandante de materias primas.

Existen nuevas oportunidades para el país, demandas de servicios más calificados, demandas de una cultura más empresarial, demandas de mejores gerentes por una mayor complejidad de gestión en los sistemas productivos y comerciales.

La respuesta del país, tanto a nivel agrícola como ganadero, se ha orientado a aprovechar estas nuevas oportunidades profundizando o iniciando cambios que mejoran la productividad de los sectores:

- Importante crecimiento de la producción y las exportaciones sectoriales.
- Aumento de la inversión (en buena parte extranjera), aumento del empleo, de la demanda de servicios, insumos, etc.

- Cambio técnico y aumento de la productividad generalizado en la fase primaria de la producción.
- Cambios en la estructura agraria (titularidad y tamaño de las empresas, formas de tenencia, formas de gestión, etc.)
- Cambio en el peso relativo de las diferentes actividades (ej. disputa del suelo entre agricultura e invernada) y en la forma en que se relacionan entre sí (nueva articulación agrícola – ganadera)
- Cambios en la agricultura de secano: fuerte expansión, impulsada por la mejora de los precios relativos y liderada por la soja.
- El crecimiento agrícola no sólo en “extensión”, incluye cambios:
  - tecnológicos (SD, OGM, aumento de rendimientos),
  - en el uso del suelo y el patrón de cultivos,
  - en la gestión (servicios, comercial, riesgo, financiamiento),
  - el tipo de agricultor (incluyendo nuevos actores),
  - en la localización, por ejemplo en Rocha se producen nuevos productos.
  - en los mercados (predominan las actividades orientadas al mercado externo)
- En la ganadería vacuna y lechera: cambio en los precios relativos de la ganadería (tierra, flaco/gordo) impulsan modificaciones en la “función de

producción” acentuando la intensificación. Cambios en la alimentación (más suplementación), nuevas prácticas para la cosecha y conservación de forrajes (silos de grano húmedo, etc.) con marcado impacto en la demanda de alimentos para animales.

- Mayor presión sobre los recursos naturales.

La forestación a nivel nacional en el año 2006 alcanza el 4,5 % de la superficie total del país, se participa del 7 % del VBP del sector agropecuario. En este mismo año se alcanza el record de exportación de madera aserrada de pino y eucalipto (U\$S 28 millones).

La situación al 2007 del sector forestal se resume:

- Disminución de plantaciones en suelos de no prioridad forestal.
- Prohibición de plantaciones en suelos frágiles.
- Se reclasifican suelos de alta calidad agrícola y pecuaria integrándose a ese mercado.
- Empiezan a consolidarse propuestas comerciales de grupos asociativos de pequeños productores.
- Aumento de alternativas industriales de uso de la madera: además de la planta de celulosa de Botnia, 2 nuevas chiperas, 2 plantas de tableros contrachapados en Tacuarembó, un par de nuevos aserraderos en Algorta y un aumento sensible de algunos de los ya instalados.
- Desde el año 2001 se han realizado – y se siguen realizando - inversiones por U\$S 2.000 millones para proyectos industriales:
  - plantas de astillado
  - aserraderos

**DEPARTAMENTO DE ROCHA**  
**Área forestada y montes nativos**

Especies	Superficie en ha
Total plantaciones	714.081
Total certificadas	40%
Total monte nativo	810.816
Total bosques	1.524.897

Dirección General Forestal, 2004.

- fábrica de celulosa
- plataformas logísticas y puertos
- La subcadena de la celulosa tiene su dinámica propia y los estímulos deben concentrarse en procesos y productos más novedosos, de mayor valor agregado y empleo, diversificadores de la producción.
- El subsector de la transformación mecánica es el que en la fase agraria y en la industrial genera la mayor cantidad de trabajo y tiene mayor potencial de redistribución de la riqueza generada en el sector. Comprende los procesos de aserrado y rebobinado, requiriendo ambos un proceso intensivo de manejo silvícola y de utilización de mano de obra. También presenta las mayores posibilidades de utilización de diversas variedades, mejor complementación con sistemas agro-silvopastoriles, mayor armonía con el ecosistema y el resto del sector agropecuario.
- El subsector de producción de energía a partir de la biomasa forestal es un desafío que deberá enfrentar el país.

## 4.2.4 Contexto departamental

### 4.2.4.1 Sector agropecuario

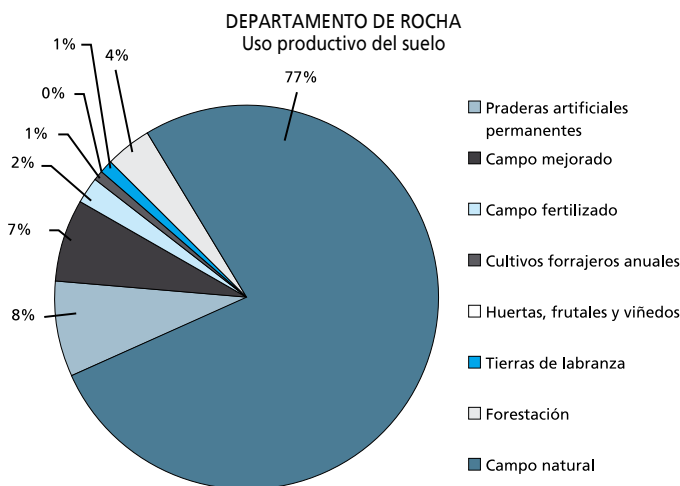
El sector agropecuario de Rocha es eminentemente ganadero, con una arraigada tradición en este campo. El 87,8% de las explotaciones agropecuarias declararon en el último Censo Agropecuario tener como ingreso principal de su actividad la producción de vacunos de carne (69,4%), ovinos de carne y lana (8,5%) y vacunos de leche (5,7%) y cerdos (4,2%). En el año 2000 había en el departamento un total de 2.709 explotaciones según el Censo Agropecuario, mientras que en 2006 el número ascendió a 2.746 de acuerdo al MGAP-DICOSE.

Otra forma de apreciar la importancia de la ganadería en el conjunto de actividades productivas del departamento de Rocha es analizando el uso productivo del suelo del departamento, tal como se refleja en el siguiente cuadro.

La forestación representa una parte importante y en aumento del suelo

DEPARTAMENTO DE ROCHA											
Cantidad de establecimientos y uso de la tierra											
	Establecimientos	816	496	515	481	218	164	45	7	4	2746
Uso de la tierra	Praderas artificiales permanentes	856	1884	3049	9983	7053	20716	13937	3046	10876	71400
	Campo mejorado	767	1209	2357	8437	11178	18834	11433	5266	2980	62461
	Campo fertilizado	78	259	266	1542	2634	2736	2593	3499	1248	14855
	Cultivos forrajeros anuales	43	46	190	1193	1068	2751	1387	295	35	7008
	Huertas, frutales y viñedos	12	3	2	4	2	25	0	0	0	48
	Tierras de labranza	229	277	386	634	1337	1416	1979	1392	3706	11356
	Forestación	144	448	1743	2917	7374	10029	5171	4355	192	32373
	Campo natural	15866	31575	66055	124838	124101	189966	116589	23374	29222	721586

MGAP- DICOSE 2006.



departamental (4%), al influjo del crecimiento que viene teniendo esta actividad en el país en general, según datos de MGAP-DICOSE

#### 4.2.4.2 Sector servicios

El sector servicios tiene el peso más importante en la generación del VAB del departamento.

Los servicios más representativos son los comunales, sociales y personales, seguidos por el comercio minorista, los restaurantes y hoteles, el transporte, pequeños talleres de reparaciones y los servicios financieros.

El comercio está muy influenciado por la actividad turística y agropecuaria, a lo que se suma en los últimos años el comercio de frontera, lo que ha permitido el desarrollo de la zona de free shops del Chuy. A su vez, el comercio minorista local, especialmente el asociado a la industria turística, presenta un alto nivel de informalidad y sazonalidad, tal como se estudió en el capítulo de empleo.

Los hoteles y restaurantes del departamento tienen un nivel de calidad que no es parejo a lo largo de la zona costera.

Los servicios financieros estarían representados por entidades bancarias públicas, privadas y cooperativas. El BROU es la principal entidad, en particular vinculada al sector agropecuario. La localización de actividades financieras muestra una fuerte concentración en la capital del departamento.

En el sector transporte no hay grandes empresas locales. Las firmas principales están asociadas al transporte de pasajeros y turismo, y tienen fuerte estacionalidad en la época de verano. Las cargas de arroz y madera enviadas fuera del departamento son compartidas con empresas transportistas de otros departamentos. Sin embargo, el transporte es uno de los servicios que cuenta con mayor perspectiva de crecimiento, debido a la actual demanda creciente que gira en torno a la forestación. Es posible que exista cierta incertidumbre, debido a que el transporte forestal por vía terrestre es en el largo plazo altamente ineficiente, y se especula en el ambiente con la necesidad de transporte por agua o por ferrocarril, para lo cual hay que desarrollar esta infraestructura en Rocha.

#### 4.2.4.3 Sector industrial

Este es el sector de menor peso en el valor agregado del departamento, y además es el menos desarrollado. Se destacan en el departamento los Molinos Saman y Cooper. COOPAR tiene instalada en la localidad su planta de procesamiento. Se ha diversificado alrededor de nuevas actividades como elaboración de ración para el ganado, pastas de arroz, extracción de aceite, fraccionado y envasado del mismo, pero con alto porcentaje

de tecnificación y escaso poder de captación directa de mano de obra.

SAMAN tiene solamente almacenamiento, ya que su actividad principal la realiza en la localidad de Varela, en el departamento de Treinta y Tres.

En una escala bien diferente están los productores artesanos derivados de productos locales, artesanías asociadas a la venta turística, de escaso desarrollo de la cadena de comercialización.

Están agrupándose incipientemente bajo la denominación "Hecho donde nace el sol", por medio de esta agrupación presentan los productos en ferias esporádicas, con apoyo de la IMR, el LATU, fundaciones como AVINA y COSTAS. Pero no todas las empresas que participan en este rubro son competitivas, en general son emprendimientos familiares, con escaso acceso a crédito y baja inversión, aunque existen algunos emprendimientos exitosos, como Caseras de India Muerta, que han logrado el despegue y la competencia a nivel nacional.

Existe un desarrollo incipiente de lechería, de producción de aceite de oliva, forestación, industria de la madera, realizados por inversiones de capital externos.

### 4.3 Desarrollo humano

A comienzos de la década del noventa el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) comienza a generar anualmente los *Informes sobre Desarrollo Humano (IDH)*, cuyo objetivo central radica en evaluar los logros alcanzados por los países en términos de desarrollo teniendo en cuenta un conjunto de dimensiones:

salud (esperanza de vida al nacer), educación (matriculación y tasa de alfabetismo) y acceso a recursos (PBI e ingresos).

Pueden extraerse algunas conclusiones en base al Informe sobre Desarrollo Humano en Uruguay 2005, el cual presenta indicadores para el período 1991-2002. Debido a la profunda crisis que experimentó la economía uruguaya en el 2002, este año no es un punto de comparación adecuado. Es por este motivo que debemos analizar la evolución de largo plazo del indicador IDH.

El IDH muestra una tendencia creciente para Uruguay en esta década, salvo para el último año que presenta una caída del orden del 0,3% como consecuencia de una caída importante del PBI en el año 2002. La tendencia creciente de este indicador en Uruguay está liderada por la dimensión educación, especialmente por el aumento en la matriculación, que amortiguó el efecto de la caída del PBI en el 2002.

De acuerdo al ordenamiento que hace el informe<sup>1</sup>, Rocha se ubica en el lugar 6 si su IDH se calcula utilizando el PBI, mientras que si se mide el ingreso asciende al 5° lugar. Rocha es junto a Rivera de los departamentos que mayor incremento tuvieron en términos del IDH. Por otra parte también Rocha fue uno de los departamentos que más se vio afectado por la caída del PBI.

Respecto a las dimensiones del indicador, en lo que refiere a la educación, Rocha se encuentra entre los departamentos con mayor tasa bruta de matriculación combinada, y es el departamento con el mejor comportamiento respecto a esta dimensión en la región este del país. La

<sup>1</sup> Para analizar el IDH por departamento, se sustituye la tasa bruta por matriculación combinada por la tasa bruta de asistencia a primaria y secundaria. EL PBI refleja los recursos generados por el departamento pero no necesariamente los apropiados por su población, es por esto que se calcula el IDH modificado utilizando el ingreso en lugar del PBI.

evolución del crecimiento de la tasa en Rocha en el período estudiado, también es de las más altas del país, junto con Soriano y Tacuarembó.

En el informe del IDH, en lo que respecta a la Salud, Rocha es uno de los departamentos con mayores índices de mortalidad infantil, junto con Cerro Largo, Rivera, Treinta y Tres y Tacuarembó, aunque la misma es descendente en la década.

Según las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística, la tasa de mortalidad infantil en Rocha tiende a decrecer de manera continua, por lo que se ubicaría en 2025 en torno a la mitad del nivel observado en 2006. En este último año la misma se ubica, según dichas proyecciones, en 15,1 por mil y se proyecta que en 2025 descienda a 8,7 por mil.

En cambio, al analizar la tasa de mortalidad bruta del departamento, las proyecciones no reflejan que descienda en las próximas décadas. Por su parte, la tasa de natalidad bruta presenta una tendencia decreciente según las proyecciones, en 2006 se ubicó en 14 por mil y se espera que en 2025 descienda a 11,7 por mil.

Por último, según las proyecciones del INE, la esperanza de vida al nacer en Rocha se ubica en 75,2 años en promedio (71,5 y 78,9 años para hombres y mujeres respectivamente). El INE proyecta que dentro de dos décadas la misma aumentaría a 78,3 años.

## 4.4 Salud

En Uruguay existen diferentes instituciones de Atención a la Salud, públicas y

privadas. Según datos de la ENHA 2006 (INE), las principales son las Mutualistas y las instituciones del MSP (Ministerio de Salud Pública). El 43,5 % de las personas atienden su salud en las primeras y el 40,6% lo hace en el segundo tipo de institución.

Al analizar el tipo de institución donde las personas atienden su salud según área geográfica se observan importantes diferencias. En Montevideo el porcentaje de personas que atiende su salud en Mutualistas es más elevado que el promedio nacional. Por el contrario, en el Interior, la mayor parte de la población recurre a MSP para atender su salud, mientras que una proporción más reducida lo hace en Mutualistas (50,5% y 35,6 % respectivamente).

En el Interior el comportamiento difiere entre áreas rurales y urbanas, en las primeras es mayor el porcentaje de personas que atienden su salud en Mutualistas y menor el que se atiende en Instituciones de MSP.

Al analizar el departamento de Rocha, se observa que la proporción de personas con atención de la salud en mutualistas es aún menor al promedio del Interior. En cuanto a las áreas geográficas, cabe realizar algunas consideraciones. Mientras que en Rocha Urbano el porcentaje de personas que se atiende en Mutualistas es notoriamente menor al promedio del Interior Urbano, en Rocha Rural sucede lo contrario, el porcentaje de personas que atiende su salud en Mutualistas es mayor al promedio del Interior Rural.

El acceso a derechos en Instituciones Privadas está fuertemente ligado a la condición de actividad de las personas,

DEPARTAMENTO DE ROCHA								
Población atendida según instituciones de atención sanitaria y área geográfica								
	Instituciones de Atención de la salud de las personas según área geográfica							
	Total País	Montevideo	Interior	Interior Urbano	Interior Rural	Rocha Total	Rocha Urbano	Rocha Rural
MSP	40,6	26,3	50,5	50,9	47,1	55,7	57,0	42,9
Sanidad Policial	2,7	2,5	2,8	3,0	1,1	3,3	3,6	0,5
Sanidad Militar	4,1	4,5	3,7	4,0	1,4	4,7	4,4	7,5
Policlínica Municipal	2,3	3,8	1,3	1,3	0,9	0,1	0,1	0,1
IAMC	43,5	55,1	35,6	34,6	43,7	30,9	29,6	44,2
Seguro Privado parcial	1,2	0,6	1,6	1,7	1,0	2,4	2,4	2,1
Seguro Privado Total	0,9	1,8	0,3	0,4	0,2	0,2	0,2	0,1
Otro	2,0	2,2	1,9	1,8	2,3	1,2	1,2	1,4
No se Atiende	2,7	3,2	2,4	2,4	2,3	1,5	1,5	1,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos ENHA 2006 - INE.

específicamente, dentro de los ocupados, a la condición de formalidad. Como se desarrolla más adelante en el documento, el porcentaje de ocupados informales en Rocha es superior al promedio observado para el Interior, lo cual refleja que el porcentaje de trabajadores con derechos en Mutualistas por medio de DISSE es inferior en el caso de Rocha. Esto último puede explicar en cierta forma la menor proporción de personas en el departamento que atienden su salud en Mutualistas.

Es también notoria la diferencia en cuanto a la atención en Sanidad Militar. Mientras que en promedio en el Interior

Rural el 1,4 % atiende su salud en este tipo de institución (por debajo del promedio en áreas urbanas), en Rocha rural dicho porcentaje asciende a 7,5%, superando el promedio observado en áreas urbanas del departamento.

En el caso de las personas que atienden su salud en Instituciones Privadas, son interesantes algunas conclusiones que surgen al analizar por área geográfica quién paga la cuota de las mismas. En el total del país la mayor parte de las personas tienen acceso a atención de la salud en Instituciones privadas mediante DISSE, BPS o instituciones similares. Este compor-

#### Pago de IAMC o seguro privado para personas que atienden su salud en Instituciones Privadas\* según área geográfica.

	Empleador de algún miembro del hogar	Familiar de otro hogar	BPS, DISSE o institución similar	Miembro de este hogar	Otro	Total
Total País	9,5	4,8	43,7	41,6	0,3	100,0
Montevideo	8,9	6,0	40,0	44,7	0,4	100,0
Interior	10,2	3,6	47,6	38,3	0,3	100,0
Interior Urbano	11,2	3,9	44,9	39,7	0,3	100,0
Interior Rural	3,7	1,7	65,8	28,6	0,1	100,0
Rocha Total	10,5	4,2	45,8	39,4	0,1	100,0
Rocha urbano	11,4	4,6	42,3	41,5	0,1	100,0
Rocha Rural	3,6	1,4	71,5	23,5	0,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE. \*Las Instituciones privadas comprenden IAMC y seguros privados totales o parciales

tamiento se observa en todas las áreas del país. Sin embargo los porcentajes difieren significativamente entre áreas rurales y urbanas. En las primeras el porcentaje es significativamente mayor al observado en las últimas.

El hecho que en áreas rurales el porcentaje de personas con acceso a Instituciones Privadas por medio de DISSE, BPS o similar sea mayor a las áreas urbanas, podría guardar cierta relación con el tipo de actividades desarrolladas en cada área y con la formalidad de los empleos como fue mencionado anteriormente.

## 4.5 Educación

En Uruguay la cantidad promedio de años de estudio de los jefes de hogar se encuentra en 8,1 años, siendo en Montevideo mayor a dicho promedio y menor en el Interior. En Rocha, los jefes de hogar están, en promedio, menos instruidos que en el resto del país. En efecto, mientras que en Rocha en promedio tienen 6,1 años, en el Interior dicho promedio alcanza los 7,3 años.

En cuanto al tipo de Institución a la que concurren las personas que actualmente asisten a alguna Institución de Enseñan-

DEPARTAMENTO DE ROCHA											
Años promedio de educación de los ocupados según rama de actividad y según área geográfica											
	A-B-C	D-E	F	G-H	I	J-K	L	M	N	O-Q	P
Total del país	7,0	8,5	7,4	9,2	8,9	10,2	9,7	11,8	11,3	8,6	7,0
Montevideo	9,1	9,1	7,7	10,4	9,1	10,4	10,6	11,4	11,5	8,7	7,1
Interior	6,8	8,0	7,2	8,1	8,6	9,8	9,0	12,1	11,0	8,5	6,9
Rocha total	6,8	7,9	6,8	8,1	8,6	9,1	8,6	13,2	10,3	8,6	6,5

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.

A: Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura  
 B: Pesca  
 C: Explotación de minas y canteras  
 D: Industrias Manufactureras  
 E: Suministro de Electricidad, Gas y Agua  
 F: Construcción  
 G: Comercio al por mayor y al por menor; Reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos  
 H: Hoteles y Restaurantes  
 I: Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones  
 J: Intermediación Financiera  
 K: Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler  
 L: Administración Pública y Defensa; Planes de seguridad social de afiliación obligatoria  
 M: Enseñanza  
 N: Servicios Sociales y de Salud  
 O: Eliminación de desperdicios, aguas residuales, saneamiento y Actividades similares  
 P: Hogares Privados con Servicio Doméstico  
 Q: Organizaciones y Organos Extraterritoriales

DEPARTAMENTO DE ROCHA	
Promedio de años de educación del jefe de hogar según área geográfica	
Total País	8,1
Montevideo	9,1
Interior	7,3
Interior Urbano	7,5
Interior Rural	6,1
Rocha Total	6,1
Rocha Urbano	7,1
Rocha Rural	6,6

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.

DEPARTAMENTO DE ROCHA			
Tipo de institución de enseñanza según área geográfica			
	Pública	Privada	Total
Total País	84,3	15,7	100,0
Montevideo	75,3	24,7	100,0
Interior	90,7	9,3	100,0
Interior Urbano	90,4	9,6	100,0
Interior Rural	94,1	5,9	100,0
Rocha Total	94,1	5,9	100,0
Rocha Urbano	94,0	6,0	100,0
Rocha Rural	95,9	4,1	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE



za formal, se observa que en todo el país predominan ampliamente las Instituciones Públicas. En Montevideo el porcentaje de personas que asisten a Instituciones privadas es notoriamente mayor al resto del país. También se observa que en las áreas rurales es menor la proporción de personas que asisten a Instituciones públicas (este comportamiento podría estar asociado a la escasa oferta de Instituciones privadas en las áreas rurales).

En Rocha, el porcentaje de personas que asiste a Instituciones privadas es sensiblemente menor al promedio del Interior (5,9% y 9,3% respectivamente). Esta diferencia se explica principalmente por el comportamiento observado en Rocha Urbano, donde solamente el 6% de las personas asisten a Instituciones privadas. Este hecho puede también estar ligado a la oferta de Instituciones privadas en la localidad.

## 4.6 Mercado de trabajo

En Uruguay el 78,6% de la población posee 14 años a más, es decir está en edad de trabajar (PET). Al analizar el departamento de Rocha, se observa que este

porcentaje es similar al promedio nacional. Por otra parte, al comparar con el promedio observado en el Interior, en Rocha Urbano la proporción de personas en edad de trabajar se encuentra por encima del promedio del Interior Urbano. En el medio rural, el comportamiento del departamento es similar a las áreas rurales de los restantes departamentos.

El cuadro siguiente muestra la distribución de las personas ocupadas según rama de actividad en las diferentes áreas geográficas del país. Al comparar el comportamiento en la capital nacional y en el Interior, se observan importantes diferencias en las ramas relacionadas a las actividades agropecuarias. En Montevideo el porcentaje de ocupados que trabaja en 'Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura' representa solamente el 1,9%, mientras que en el Interior dicho porcentaje asciende a 17,8%. A su vez, al comparar el área rural con áreas urbanas, claramente en las primeras el porcentaje de ocupados en dichas actividades es notoriamente mayor. En el Interior Rural el 70,9% de los ocupados trabaja en los sectores mencionados, y en el Interior Urbano el 10%.

Al analizar el departamento de Rocha específicamente, se observa que el com-

DEPARTAMENTO DE ROCHA				
PET, Tasa de actividad, tasa de empleo y tasa de desempleo por área geográfica				
	% PET	Tasa actividad	Tasa empleo	Tasa desempleo
Total del país	78,6	60,8	54,1	10,9
Montevideo	81,2	61,6	55,1	10,6
Interior	76,8	60,1	53,5	11,1
Interior Urbano	76,6	59,7	52,5	12,0
Interior Rural	78,0	63,9	60,9	4,7
Total Rocha	78,4	56,8	51,4	9,5
Rocha Urbano	78,4	55,8	50,0	10,3
Rocha Rural	78,7	67,6	65,5	3,1

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.

**DEPARTAMENTO DE ROCHA**  
**Población ocupada por Rama de actividad según área geográfica**

	A-B-C	D-E	F	G-H	I	J-K	L	M	N	O-Q	P	Total
Total del país	11,0	14,8	6,2	21,8	5,3	7,2	7,3	5,7	6,8	4,9	9,0	100,0
Montevideo	1,9	15,4	5,3	23,5	6,5	10,5	7,4	6,3	9,3	5,8	8,2	100,0
Interior	17,8	14,4	7,0	20,6	4,3	4,7	7,3	5,2	4,9	4,3	9,6	100,0
Interior Urbano	10,0	15,5	7,7	22,6	4,8	5,2	8,1	5,6	5,4	4,7	10,4	100,0
Interior Rural	70,9	7,5	1,6	6,4	1,4	1,2	2,0	2,8	1,1	1,2	4,0	100,0
Rocha total	20,5	9,5	7,4	21,5	3,9	5,3	9,7	4,6	5,8	3,6	8,2	100,0
Rocha Urbano	12,4	10,5	8,3	23,7	4,4	5,8	10,5	4,9	6,5	4,0	9,0	100,0
Rocha Rural	84,1	2,2	0,5	3,6	0,4	0,8	3,4	2,2	0,1	0,9	1,8	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a ENHA 2006 - INE.

A: Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura

B: Pesca

C: Explotación de minas y canteras

D: Industrias Manufactureras

E: Suministro de Electricidad, Gas y Agua

F: Construcción

G: Comercio al por mayor y al por menor; Reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos

H: Hoteles y Restoranes

I: Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones

J: Intermediación Financiera

K: Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler

L: Administración Pública y Defensa; Planes de seguridad social de afiliación obligatoria

M: Enseñanza

N: Servicios Sociales y de Salud

O: Eliminación de desperdicios, aguas residuales, saneamiento y Actividades similares

P: Hogares Privados con Servicio Doméstico

Q: Organizaciones y Organos Extraterritoriales

portamiento es similar al de los restantes departamentos, exceptuando las actividades agropecuarias, el sector industrial y la 'Administración Pública'.

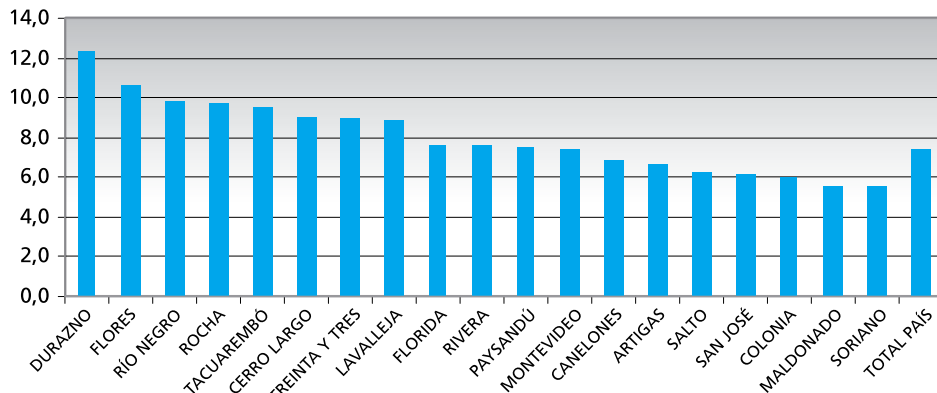
En cuanto a la proporción de ocupados en el sector agropecuario, en Rocha es mayor al promedio del Interior. Esta diferencia se explica por el comportamiento observado en Rocha Rural: mientras que en el Interior Rural en promedio el 70,9%

de los ocupados trabaja en el sector agropecuario, en Rocha Rural dicha proporción asciende a 84,1%.

Por otra parte, al analizar la ocupación en el sector industrial, claramente en Rocha la participación en términos de empleo, es menor al observado en el promedio del Interior (9,5% y 14,4% respectivamente).

Por último, el porcentaje de ocupados en la Administración pública es mayor

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
 Ocupados en administración pública por departamento



al promedio observado en los restantes departamentos. En el Interior en promedio el 7,3% de los ocupados trabaja en la administración pública, mientras que en Rocha dicha cifra asciende a casi el 10%.

El gráfico siguiente muestra la proporción de ocupados en la Administración Pública por departamentos. Al ordenar los departamentos según el peso que tienen los funcionarios públicos en el total de ocupados, Rocha ocupa el cuarto lugar luego de Durazno, Flores y Río Negro. Al comparar los departamentos con menor proporción de funcionarios públicos con Rocha, se observa que en éste último porcentaje de trabajadores en la Administración Pública es casi un 80% mayor al observado en Maldonado y Soriano.

La población ocupada por rama de actividad de Rocha según zona geográfica muestra la especificación productiva del departamento. En la zona norte y oeste hay una mayor proporción de ocupados en las actividades del sector primario, específicamente en agricultura y ganadería.

En la zona costera, en la ciudad de Rocha y en Rocha urbana en general, la mayor proporción de ocupados ocurre en el sector comercios, hoteles y restaurantes.

En la ciudad de Rocha la proporción de personas que trabaja en la administración pública asciende al 14,4%.

La mayor proporción de ocupados en la industria y manufacturas del departamento ocurre en la zona norte, donde se concentra la producción de molinos arroceros.

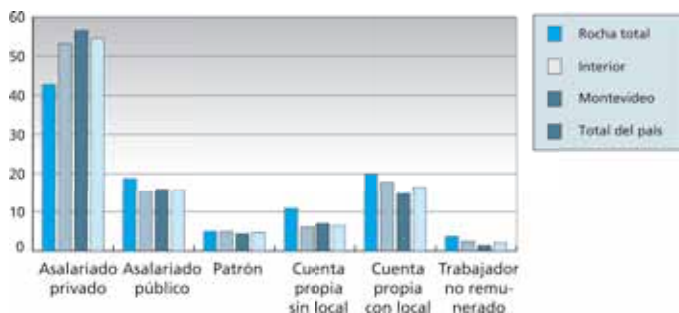
Si se analiza la distribución de los ocupados según categoría de ocupación, se observa que en Rocha la proporción de asalariados privados es menor al resto del país y, como fue mencionado anteriormente, los funcionarios públicos tienen un mayor peso. Por otra parte, los trabajadores por cuenta propia en Rocha (con y sin local) también presentan mayor peso en el total de ocupados que en el resto del país. En el caso de los trabajadores por cuenta propia sin local, la mayor diferencia es explicada por los ocupados

DEPARTAMENTO DE ROCHA												
Población ocupada por Rama de actividad según zona												
	A-B-C	D-E	F	G-H	I	J-K	L	M	N	O-Q	P	Total
Rocha Urbano	12,4	10,5	8,3	23,7	4,4	5,8	10,5	4,9	6,5	4,0	9,0	100,0
Rocha	7,9	10,6	6,7	23,4	4,4	5,3	14,4	6,5	8,3	4,0	8,6	100,0
Costera	10,0	9,3	11,3	27,0	3,9	7,3	8,4	3,9	6,1	3,9	9,0	100,0
Norte	28,6	12,6	4,6	16,7	5,2	3,5	7,0	3,6	4,0	4,0	10,1	100,0
Oeste	42,6	3,1	4,6	13,5	7,7	3,1	9,1	3,1	0,0	5,7	7,5	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a ENHA 2006 - INE.  
 A: Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura  
 B: Pesca  
 C: Explotación de minas y canteras  
 D: Industrias Manufactureras  
 E: Suministro de Electricidad, Gas y Agua  
 F: Construcción  
 G: Comercio al por mayor y al por menor; Reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos  
 H: Hoteles y Restaurantes

I: Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones  
 J: Intermediación Financiera  
 K: Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler  
 L: Administración Pública y Defensa; Planes de seguridad social de afiliación obligatoria  
 M: Enseñanza  
 N: Servicios Sociales y de Salud  
 O: Eliminación de desperdicios, aguas residuales, saneamiento y Actividades similares  
 P: Hogares Privados con Servicio Doméstico  
 Q: Organizaciones y Organos Extraterritoriales

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
Ocupados según categoría de ocupación



en áreas urbanas. En el Interior Urbano, en promedio el 6,6% de los ocupados es cuenta propia sin local, mientras que en Rocha Urbano dicha proporción asciende a 11,8%. En el caso de los cuenta propia con local, tanto en áreas urbanas como en

áreas rurales, Rocha presenta una mayor proporción que el resto del Interior.

Al analizar las horas trabajadas en promedio por semana, no se observan diferencias significativas entre el Departamento de Rocha y el resto del país. El promedio de horas trabajadas por semana en Rocha asciende a 40,6 horas.

Por último, el siguiente cuadro muestra el porcentaje de ocupados formales por área geográfica. En el país el 65,5% de los ocupados realiza aportes a alguna caja de jubilaciones y pensiones. En Montevideo la proporción de empleados formales es mayor al promedio, mientras que en el Interior es menor (70,5% y 61,7% respec-

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
Porcentaje de ocupados que realizan aportes jubilatorios según área geográfica

	Ocupados realizan aportes
Total del país	65,5
Montevideo	70,5
Interior	61,7
Interior Urbano	60,5
Interior Rural	69,8
Rocha Total	56,1
Rocha Urbano	54,0
Rocha Rural	72,6

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos ENHA 2006 - INE.

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
Horas promedio trabajadas según área geográfica

	Horas
Total del país	40,2
Montevideo	38,6
Interior	41,3
Interior Urbano	40,5
Interior Rural	47,1
Rocha total	40,6
Rocha Urbano	39,6
Rocha Rural	48,6

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos ENHA 2006 - INE.

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
Población ocupada por categoría de la ocupación según área geográfica

	Asalarado privado	Asalarado público	Patron	Cuenta propia sin local	Cuenta propia con local	Trabajador no remunerado	Total
Total del país	54,5	15,6	4,7	6,5	16,5	2,1	100,0
Montevideo	56,5	15,9	4,4	7,0	14,7	1,4	100,0
Interior	53,1	15,4	5,0	6,1	17,8	2,5	100,0
Interior Urbano	53,7	16,9	4,2	6,6	17,1	1,5	100,0
Interior Rural	48,6	5,5	10,2	3,0	22,9	9,8	100,0
Rocha total	42,7	18,7	5,0	10,9	19,0	3,7	100,0
Rocha Urbano	42,5	20,1	4,5	11,8	18,4	2,7	100,0
Rocha Rural	43,9	7,2	8,4	4,0	24,5	12,1	100,0

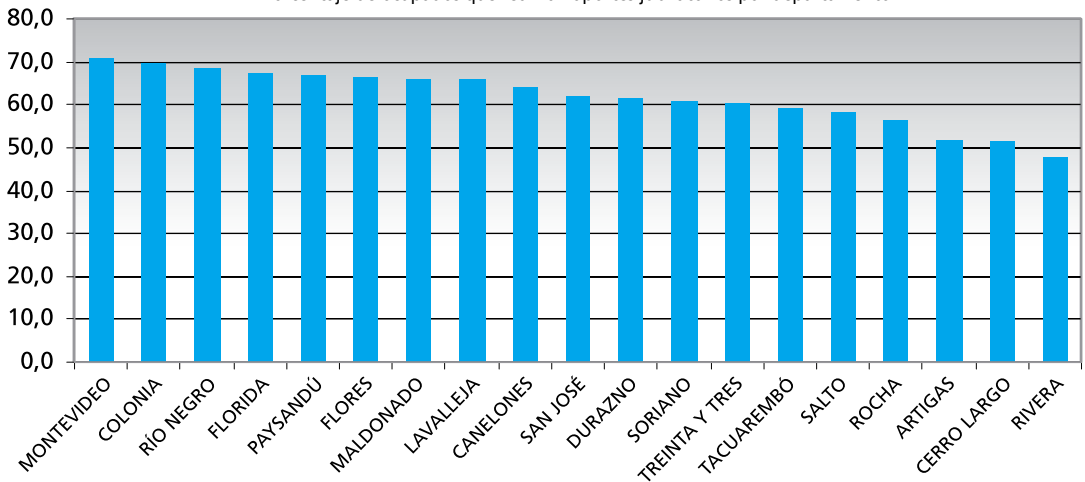
Fuente: Elaboración propia en base a ENHA 2006 - INE.

tivamente). Al comparar el porcentaje de ocupados formales en Rocha, se observa que el mismo es considerablemente menor al promedio, sólo el 56,1% de los trabajadores realiza aportes jubilatorios.

De la comparación del porcentaje de ocupados por departamento surge que Rocha es uno de los departamentos con

menor tasa de formalidad. Es de destacar además que en cálculo están considerados los funcionarios públicos, de los cuales el 100% realiza aportes. Es decir, si sólo se considera a los trabajadores del sector privado, el porcentaje de trabajadores formales es aún menor al observado anteriormente.

DEPARTAMENTO DE ROCHA  
Porcentaje de ocupados que realizan aportes jubilatorios por departamento.



DEPARTAMENTO DE ROCHA												
Población ocupada por Rama de actividad según zona												
	A-B-C	D-E	F	G-H	I	J-K	L	M	N	O-Q	P	Total
Rocha Urbano	12,4	10,5	8,3	23,7	4,4	5,8	10,5	4,9	6,5	4,0	9,0	100,0
Rocha	7,9	10,6	6,7	23,4	4,4	5,3	14,4	6,5	8,3	4,0	8,6	100,0
Costera	10,0	9,3	11,3	27,0	3,9	7,3	8,4	3,9	6,1	3,9	9,0	100,0
Norte	28,6	12,6	4,6	16,7	5,2	3,5	7,0	3,6	4,0	4,0	10,1	100,0
Oeste	42,6	3,1	4,6	13,5	7,7	3,1	9,1	3,1	0,0	5,7	7,5	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a ENHA 2006 - INE. A : Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura B : Pesca C : Explotación de minas y canteras D : Industrias Manufactureras E : Suministro de Electricidad, Gas y Agua F : Construcción G : Comercio al por mayor y al por menor; Reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos H : Hoteles y Restaurantes	I : Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones J : Intermediación Financiera K : Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler L : Administración Pública y Defensa; Planes de seguridad social de afiliación obligatoria M : Enseñanza N : Servicios Sociales y de Salud O : Eliminación de desperdicios, aguas residuales, saneamiento y Actividades similares P : Hogares Privados con Servicio Doméstico Q : Organizaciones y Organos Extraterritoriales
---	--

### 4.7 Ingresos

En Uruguay el ingreso promedio de los hogares registrado en el año 2006 ascendió a \$ 19.600 mensuales (\$ 24.537 en el caso de Montevideo y \$ 15.930 para el Interior).

Al analizar el ingreso por área geográfica en el interior, se observa que en el área rural el ingreso es inferior al promedio del Interior y por el contrario, en el área urbana es mayor (\$13.885 y \$16.198 respectivamente).

El ingreso en el departamento de Rocha es significativamente menor al observado para el promedio del Interior (16% menor). Sin embargo, al comparar por zonas, se observa que al contrario de lo observado para el Interior en general, en

las áreas rurales de Rocha el ingreso promedio de los hogares es mayor al ingreso observado en el área urbana. Asimismo, el Ingreso Promedio de los hogares en Rocha Rural supera al ingreso promedio observado en el Interior Rural, siendo el primero un 8% mayor al último.

Al ordenar los departamentos según el ingreso promedio de los hogares, se observa que los departamentos con menor ingreso promedio por hogar son Artigas, Rocha, Rivera, Treinta y Tres, Cerro Largo y Tacuarembó. Dichos departamentos presentan un ingreso del hogar promedio entre \$ 13.330 y \$ 13.768 mensuales.

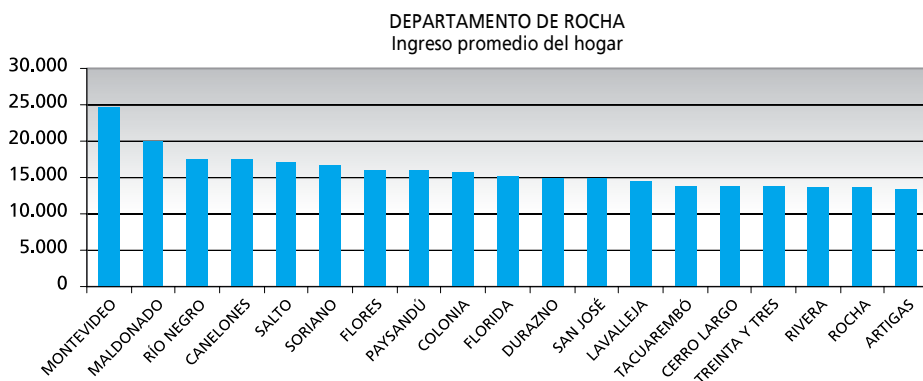
Al analizar el ingreso per cápita del departamento de Rocha, se observa nuevamente un comportamiento similar al

DEPARTAMENTO DE ROCHA Ingreso Medio de los hogares con Valor Locativo, según área geográfica (pesos corrientes)	
	Ingreso
Total del país	19.600
Montevideo	24.537
Interior	15.930
Interior Urbano	16.198
Interior Rural	13.855
Total Rocha	13.406
Rocha Urbano	13.252
Rocha Rural	14.963

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.

DEPARTAMENTO DE ROCHA Ingreso per cápita según área geográfica (pesos corrientes)	
	Ingreso per cápita
Total del país	6.606
Montevideo	8.642
Interior	5.203
Interior Urbano	5.260
Interior Rural	4.736
Total Rocha	4.914
Rocha Urbano	4.845
Rocha Rural	5.631

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.



**DEPARTAMENTO DE ROCHA****Ingreso proveniente del trabajo (peso y valor promedio), según área geográfica (pesos corrientes)**

	<b>Peso promedio</b>	<b>Ingreso promedio por trabajo</b>
Total del país	52,4	11.825
Montevideo	51,5	14.494
Interior	53,1	9.842
Interior Urbano	50,8	9.697
Interior Rural	70,8	10.965
Total Rocha	50,4	7.886
Rocha Urbano	47,7	7.426
Rocha Rural	78,0	12.531

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.

comentado anteriormente. Si bien en promedio el ingreso per cápita recibido en el departamento es menor al promedio del resto de los departamentos, Rocha Rural presenta un comportamiento diferente. El ingreso per cápita en esta área es mayor al observado en el Interior Rural (y también supera al ingreso observado en Interior Urbano).

El cuadro siguiente muestra el peso del ingreso proveniente del trabajo en el ingreso total del hogar, y el monto promedio del mismo. En todo el país el ingreso por trabajo pesa en promedio el 52,4 % del ingreso del hogar. En Rocha dicho peso es similar. La mayor diferencia se observa al comparar Rocha Rural con el resto del país rural. En Rocha rural el ingreso proveniente del trabajo representa el 78% del ingreso total del hogar.

A continuación se analiza el ingreso promedio de los ocupados según la rama de actividad en la que trabajan. En todas las ramas de actividad se observa que los ocupados en Montevideo perciben en promedio mayor ingreso que los ocupados en el Interior. Como fue comentado anteriormente, el ingreso promedio del hogar y el ingreso per cápita en Rocha se

ubican por debajo del ingreso promedio observado en el resto del país. El ingreso promedio proveniente del trabajo sigue el mismo comportamiento independientemente de la rama de actividad en la que el trabajador se ocupe.

Al analizar según área geográfica se observa que en general las diferentes ramas de actividad en Rocha generan un ingreso promedio menor al ingreso generado en otras partes del país. La excepción son las actividades agropecuarias (Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura), donde el ingreso promedio de los ocupados en dichas actividades en Rocha es mayor al ingreso promedio de los ocupados en el resto del país. Es de destacar que sólo en las áreas rurales el ingreso de Rocha supera al del Interior, en las áreas urbanas el ingreso promedio en Rocha es menor al percibido en el resto del país urbano.

Las actividades agropecuarias tienden a estar asociadas al área rural. En las zonas rurales de Rocha el ingreso promedio de los hogares es mayor al resto de las áreas rurales y a su vez, casi el 80% de este ingreso está conformado por el ingreso proveniente del trabajo. Por lo tanto, el mayor ingreso promedio generado

en actividades agropecuarias en Rocha Rural explica en cierta medida el mayor ingreso del hogar observado en esta área respecto del resto del país rural.

En cuanto al ingreso promedio en las restantes ramas, las mayores diferencias entre Rocha y el Interior se observan en 'Actividad inmobiliaria, empresariales y de alquiler e intermediación financiera',

'Construcción' e 'Industria manufacturera y suministro de energía, luz y agua' (61%, 71% y 75% del ingreso generado en el Interior respectivamente).

El siguiente cuadro muestra el ingreso promedio de los ocupados según categoría de la ocupación. En Uruguay los patrones son los que generan mayores ingresos en promedio, luego los asalaria-

DEPARTAMENTO DE ROCHA								
Ingreso Medio de los ocupados según rama de actividad, según área geográfica (pesos corrientes)								
	Total del país	Montevideo	Interior	Interior Urbano	Interior Rural	Total Rocha	Rocha Urbano	Rocha Rural
A-B-C	7.981	12.517	7.624	7.354	7.889	8.064	7.093	9.227
D-E	8.981	10.827	7.512	7.558	6.849	5.612	5.613	5.573
F	6.597	6.881	6.436	6.448	6.019	4.594	4.587	5.467
G-H	7.422	8.725	6.309	6.320	6.019	5.730	5.739	5.288
I	11.831	13.299	10.180	10.212	9.431	8.631	8.688	3.667
J-K	14.521	16.444	11.278	11.328	9.837	6.788	6.831	4.306
L	11.632	14.292	9.619	9.640	8.998	8.170	8.139	8.941
M	8.768	9.832	7.805	7.843	7.277	7.539	7.576	6.899
N	10.464	11.056	9.613	9.609	9.724	8.960	8.962	8.000
O-Q	7.767	9.273	6.251	6.269	5.738	6.514	6.578	4.354
P	3.532	4.245	3.073	3.067	3.178	2.391	2.359	3.671

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.

A : Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura  
 B : Pesca  
 C : Explotación de minas y canteras  
 D : Industrias Manufactureras  
 E : Suministro de Electricidad, Gas y Agua  
 F : Construcción  
 G : Comercio al por mayor y al por menor; Reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos  
 H : Hoteles y Restaurantes  
 I : Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones  
 J : Intermediación Financiera  
 K : Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler  
 L : Administración Pública y Defensa; Planes de seguridad social de afiliación obligatoria  
 M : Enseñanza  
 N : Servicios Sociales y de Salud  
 O : Eliminación de desperdicios, aguas residuales, saneamiento y Actividades similares  
 P : Hogares Privados con Servicio Doméstico  
 Q : Organizaciones y Organos Extraterritoriales

DEPARTAMENTO DE ROCHA								
Ingreso promedio de los ocupados según categoría de ocupación, según área geográfica (pesos corrientes)								
	Total del país	Montevideo	Interior	Interior Urbano	Interior Rural	Total Rocha	Rocha Urbano	Rocha Rural
Asalariado privado	7.983	9.743	6.578	6.614	6.305	5.648	5.447	7.166
Asalariado público	11.713	13.863	10.054	10.116	8.717	8.940	8.971	8.269
Patrón	22.492	28.325	18.598	18.105	20.004	17.530	15.598	25.790
Cuenta propia sin local ni inversión	2.999	3.245	2.787	2.765	3.126	2.874	2.854	3.355
Cuenta propia con local o inversión	7.383	8.863	6.466	6.180	7.946	6.680	5.960	10.961

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de ENHA 2006 - INE.



dos públicos, los asalariados privados, los cuenta propia con inversión y por último los cuenta propia sin inversión. En Rocha el comportamiento es similar a excepción de los cuenta propia con inversión, los cuales en promedio perciben mayores ingresos que los asalariados privados (este comportamiento se observa tanto en Rocha Urbano como Rural).

En Rocha los trabajadores dependientes (públicos y privados) y los patrones perciben un ingreso promedio menor al percibido en el Interior. Por su parte los trabajadores por cuenta propia (con y sin inversión) presentan mayores ingresos promedio en el departamento de Rocha.

En cuanto a los asalariados privados, si bien en Rocha el ingreso promedio percibido es menor en comparación al resto del Interior, en Rocha Rural se observa lo contrario. Los trabajadores asalariados en esta área perciben un ingreso promedio mayor a los trabajadores asalariados en las áreas rurales del resto del país.

Los patrones presentan un comportamiento similar, ya que si bien en el promedio departamental el ingreso percibido es menor al observado en el Interior, en Rocha Rural el ingreso promedio percibido por los patrones es sensiblemente mayor al del Interior (29% mayor).

Por último, los trabajadores por cuenta propia, con inversión y sin inversión, en las áreas rurales presentan un ingreso mayor al promedio observado para el Interior Rural. En tanto en Rocha Urbano el comportamiento difiere entre los cuenta propia. Aquellos que no poseen inversión obtienen un ingreso promedio mayor que en el Interior Urbano, mientras que los que sí tienen inversión perciben en pro-

medio un ingreso menor que el percibido en el resto del país urbano.

## 4.8 Pobreza

En Uruguay en 2006 los hogares bajo la Línea de Pobreza representan el 17,8 % de los hogares. Al discriminar según área geográfica se observa que Montevideo presenta un porcentaje mayor al Interior. Por otra parte, la proporción de hogares pobres es mayor en Interior Rural que Urbano (4 % mayor).

Rocha presenta un menor porcentaje de hogares pobres que el resto del país. Esta diferencia se explica por el comportamiento observado en el área rural, donde la proporción de hogares pobres es sensiblemente menor al promedio del Interior Rural. Es decir, el comportamiento en Rocha de la pobreza medida a través de los hogares es inverso al observado en el resto del Interior.

La pobreza también puede medirse a través de las personas, es decir, el porcentaje de personas pobres. En Uruguay el mismo asciende en 2006 a 25,2 %, el cual está compuesto por un porcentaje

**DEPARTAMENTO DE ROCHA**  
Porcentaje de hogares pobres según área geográfica

	Porcentaje de hogares pobres
Total del país	17,8
Montevideo	18,6
Interior	17,2
Interior Urbano	16,7
Interior Rural	20,8
Rocha Total	16,4
Rocha Urbano	16,6
Rocha Rural	14,1

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos ENHA 2006 - INE y la LP según metodología 2002.

DEPARTAMENTO DE ROCHA	
Porcentaje de personas pobres según área geográfica	
	Porcentaje de personas pobres
Total del país	25,2
Montevideo	26,3
Interior	24,4
Interior Urbano	24,2
Interior Rural	26,8
Rocha Total	24
Rocha Urbano	24,5
Rocha Rural	19,1

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos ENHA 2006 - INE y la CBA según metodología 2002

mayor en Montevideo (26,3%) y menor en el Interior (24,4%). En este caso, el departamento de Rocha también presenta menores niveles de pobreza que el resto del país. Mientras que en el interior Rural el porcentaje de personas pobres se ubica en 26,8%, en Rocha Rural, dicho porcentaje no alcanza el 20% de los hogares del área.

## 5. Análisis Territorial

### El territorio y sus regiones

Rocha no es un departamento homogéneo, presenta una altísima diversidad en sus ecosistemas, en su sistema productivo y en las características de sus pobladores y actores sociales a lo largo de todo el departamento.

En virtud de esto, hemos decidido presentar los recursos económicos y el sistema de actores en función de su territorio dentro del propio departamento.

Para ello hemos definido tres regiones en Rocha, que presentan homogeneidades territoriales y productivas, y que a nuestro juicio, permiten una mayor com-

presión de la dinámica departamental, de sus potencialidades y dificultades para el logro del desarrollo local.

*“En el terreno de la Economía se analizan aquellos fenómenos que resultan de alguna forma problemáticos, es decir, aquellos fenómenos que hacen necesaria la intervención del ser humano o del Estado para poder solucionarlos. Basándonos en esta idea, observamos como en la realidad existen espacios (regiones, provincias, comarcas, municipios, etc.) que son más desarrollados económicamente que otros, con mayor tasa de crecimiento, mayor renta per cápita, menor tasa de desempleo, etc., originando ello problemas, no sólo para el futuro desarrollo económico de dichos espacios, sino también para aquellos otros que, dentro de la misma nación, se encuentren en desventajas con sus espacios colindantes o vecinos. Sabemos que los problemas de carácter económico derivados de la existencia de la variable espacio han sido siempre una constante en la vida real y, por ello, surge la necesidad de analizar la economía incorporando como variable fundamental de su estudio el espacio” (Fujita et. al., 1999).*

Tomando entonces al territorio como una variable de análisis, se definen las siguientes regiones:

1. La franja costera: Definida entre los límites del Océano Atlántico al Sur y al Este y por la ruta 9 al Oeste.
2. El “triángulo del norte”: Definida entre los límites con Brasil por el Norte y Noreste, Treinta y Tres por el Oeste y Noroeste y la Ruta 14 por el Sur y la ruta 9 al Este.
3. La zona oeste: Definido por la ruta 9 al este, la ruta 14 al norte y noreste y los límites departamentales con Maldonado y Lavalleja.



DEPARTAMENTO DE ROCHA Porcentaje de población por área del departamento		
Zonas	Localidades	Población
Rocha	Rocha - capital	100,0
Costera	Castillos	30,3
	Chuy	39,9
	La Paloma	10,6
	La Aguada - Costa Azul	3,3
	Aguas Dulces	4,7
	Barra del Chuy	3,7
	La Esmeralda	0,4
	La Pedrera	0,8
	Puimayen	4,5
	Arachania	1,5
	Pta. Rubia y Sta. Isabel de la Pedrera	0,2
	Total	100,0
Norte	Lascano	60,5
	Cebollatí	13,7
	18 de Julio	13,0
	San Luis al Medio	12,7
	Total	100,0
Oeste	Velázquez	95,4
	Parallé	4,6
	Total	100,0

Las ciudades principales que conforman las áreas y el porcentaje de población de cada una de ellas en el área se muestra en el siguiente cuadro

Mirar el territorio de Rocha en esta regionalización tiene sus dificultades, ya que a diferencia de niveles territoriales superiores, no es fácil encontrar información estadística oficial. En el capítulo anterior se presentan los datos estadísticos a nivel departamental, aquellos que pueden agruparse por sector rural y sector urbano y los datos que recoge el INE en las localidades urbanas. Pero en este capítulo hemos querido hacer el esfuerzo de

analizar la actividad económica asociada a las regiones. Existirán por lo tanto imprecisiones estadísticas en algunos casos o distorsión de las variables expresadas en forma relativa con respecto a su término departamental. No obstante, los estudios económicos territoriales tienen bastante interés, sobre todo en aquellas regiones donde las diferencias en la estructura económica y social sean muy destacadas.

## 5.1 La franja costera

Hemos elegido delimitar esta región coincidiendo con la definición de costa de la Ordenanza Costera del departamento de Rocha en su Artículo 6 : *“A los efectos de su adecuada planificación y del proceso de “Gestión Integrada de la Zona Costera”, la costa de Rocha abarca toda la cuenca hidrográfica del océano Atlántico, todos los asentamientos humanos incluidos en dicha cuenca, las lagunas y bañados y, en particular, las tierras comprendidas entre la ruta 9 y el mar, ámbito crítico de mayor desarrollo urbano-turístico”.* (DINOT MVOTMA, 2004)

### 5.1.1 Población

La población de Rocha es de 69.937 habitantes. La distribución de la población de Rocha en la zona costera puede verse en el siguiente cuadro.

<b>DEPARTAMENTO DE ROCHA</b>			
<b>Población por localidad y sexo</b>			
	<b>Total</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>
ROCHA total	69.937	34.649	35.288
ROCHA urbano total	63.749	30.780	32.969
Chuy	10.401	4.844	5.517
Castillos	7.649	3.536	4.113
La Paloma	3.202	1.623	1.579
La Aguada - Costa Azul	1.103	555	548
La Coronilla	541	275	266
Puimayen	503	248	255
Aguas Dulces	409	214	195
Punta del Diablo	389	210	179
Barra del Chuy	367	186	181
Barra de Valizas	356	190	166
Arachania	335	181	154
La Pedrera	165	88	77
Cabo Polonio	72	35	37
La Esmeralda	46	28	18
Pta.Rubia y Sta.Isabel de la Pedrera	30	20	10
Puerto de los Botes	18	15	3
Palmares de la Coronilla	4	2	2

Fuente: INE Censo 2004. Primera Fase

La franja costera, incluyendo las ciudades de Chuy y Castillos, comprende aproximadamente el 40% de la población urbana del departamento, reflejando un importante desequilibrio de densidad poblacional al interior del mismo.

Si consideramos a la ciudad de Rocha, centro urbano limítrofe a la zona costera, tenemos que en esta área se concentra aproximadamente el 60% de la población del departamento.

## 5.1.2 Turismo

El turismo de sol y playa es uno de los principales recursos económicos de Rocha y una de las principales actividades económicas de la franja costera. Según datos de la Unidad de Desarrollo Municipal de OPP el sector Comercios y Restaurantes repre-

senta un 22,8% del PBI departamental en el año 2005, y ha mostrado una tendencia creciente a partir del año 2003.

La información presentada por el Ministerio de Turismo y Deporte muestra que a nivel nacional los ingresos anuales por concepto de turismo como porcentaje del PBI son en el año 2006 el 3,08% del PBI. Esta relación ha mostrado un comportamiento fluctuante en la última década y es menor que en el año 1996, cuando ascendía al 3,49% del PBI.

Respecto a los ingresos brutos por turismo receptivo en el país de acuerdo al destino turístico, Rocha representa el 5° lugar en el país. Es importante destacar que de acuerdo a los datos del Ministerio, el turismo de costa en Rocha capta turistas provenientes del exterior casi exclusivamente en los primeros tres meses del

año. Como puede apreciarse en el cuadro a continuación, la costa de Rocha representa el 2,7% de los ingresos brutos por turismo receptivo del país en todo el año 2006 y este ingreso está concentrado en un 82% en el primer trimestre.

Según esta información, los ingresos brutos por concepto de turismo receptivo en el año 2006 en la costa de Rocha ascendieron a U\$S 16.019.630, lo que representa aproximadamente un 5% del PBI del departamento. Si cruzamos esta información con la obtenida por la Uni-

dad de Desarrollo Municipal sobre la participación del sector Comercio, hotelería y restaurantes se concluye que el turismo en Rocha es principalmente interno. Lamentablemente el Ministerio de Turismo no cuenta con estadísticas departamentales de turismo interno.

De acuerdo al Ministerio de Turismo, la evolución de los últimos tres años, respecto a la participación en el total de ingresos brutos por turismo receptivo externo en Rocha, se ha mantenido siempre en un porcentaje menor o igual al 3% del

**Ingresos Brutos por Turismo Receptivo, por trimestre, según destino principal del viaje**  
Año 2006 Expresado en dólares corrientes

Destino del viaje	Trimestre				TOTAL	Porcentaje
	Primero	Segundo	Tercero	Cuarto		
Punta del Este	167.834.385	26.745.081	27.414.511	56.353.477	278.347.454	47,0%
Colonia	5.475.254	4.142.636	3.925.523	5.052.664	18.596.077	3,1%
Montevideo	50.182.019	49.598.291	49.550.611	64.623.453	213.954.374	36,1%
Costa de Oro	9.548.256	907.868	972.546	1.394.121	12.822.791	2,2%
Piriápolis	10.329.360	798.636	919.897	2.926.131	14.974.024	2,5%
Costa Oceánica de Rocha	13.205.707	1.251.553	545.503	1.016.867	16.019.630	2,7%
Litoral Termal	9.212.348	4.502.919	4.965.859	5.999.632	24.680.758	4,2%
Tránsito	219.877	63.118	64.467	84.706	432.168	0,1%
Otros/ Sin Dato	5.969.135	2.178.899	2.142.114	2.003.628	12.293.776	2,1%
TOTAL	271.976.341	90.189.001	90.501.031	139.454.679	592.121.052	100,0%

FUENTE: Ministerio de Turismo y Deporte en base a datos de la Encuesta de Turismo Receptivo.

**Ingresos Brutos por Turismo Receptivo, por trimestre, según destino principal del viaje**  
Años 2004, 2005 y 2006 Expresado en miles de dólares corrientes

Destino del viaje	Trimestre				TOTAL	Porcentaje del total del país
	Primero	Segundo	Tercero	Cuarto		
<b>Año 2004</b>						
Total país	214.117	66.047	60.623	113.832	454.646	
Costa Oceánica de Rocha	11.298	910	530	1.091	13.829	3,04
<b>Año 2005</b>						
Total país	262.660	77.583	78.451	1.21.546	540.241	
Costa Oceánica de Rocha	9.031	705	1.089	3.009	13.853	2,56
<b>Año 2006</b>						
Total	271.976	90.189	90.501	139.454	592.121	
Costa Oceánica de Rocha	13.205	1.251	545	1.016	16.019	2,7

FUENTE: Ministerio de Turismo y Deporte en base a datos de la Encuesta de Turismo Receptivo.

Visitantes ingresados a Uruguay, por año, según destino principal del viaje							
Destino Principal	1996	1998	2000	2002	2004	2005	2006
Punta del Este	634301	701895	560512	355733	530889	532067	518659
Colonia	151806	151086	172587	82241	99851	109979	99358
Montevideo	701254	684502	625814	467036	617731	683742	691616
Costa de Oro	112389	119719	96474	53375	73135	62100	55640
Piriápolis	85368	84173	77459	36276	66264	55945	49157
Costa de Rocha	59137	72443	59932	36077	58869	54357	58337
Litoral Termal	287544	293545	327592	181617	220459	217749	189439
Tránsito	92422	78260	194742	61473	95770	90579	66336
Otros/Sin Dato	134395	138370	120775	80044	107890	110531	95798
TOTAL	2258616	2323993	2235887	1353872	1870858	1917049	1824340

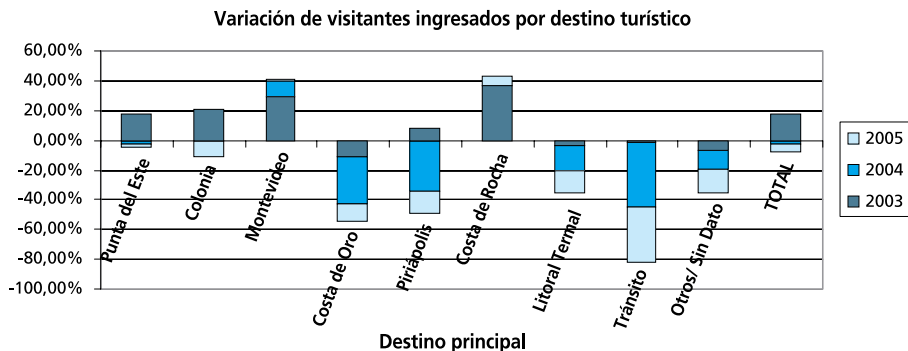
total, y siempre concentrando el ingreso por esta actividad en el primer trimestre. El año 2005 presenta una caída importante en la captación de ingresos brutos por este concepto, así como en el porcentaje de este ingreso en el PBI departamental, recuperándose hacia el año 2006.

Respecto al número de visitantes ingresados a Uruguay con destino Costa de Rocha en los últimos tres años, de acuerdo a la encuesta de turismo receptivo que realiza el Ministerio, aproximadamente 58.000 turistas anualmente declaran como destino Rocha, llegando a niveles similares al año 1996, pero por debajo de los mayores índices históricos de las últimas décadas que se dieron en los años 1998 y 1999 con aproximadamente 72.000 turistas.

Al analizar la variación interanual según destino, comparando el año 2006 con respecto a los anteriores tres, observamos que Rocha ha tenido un crecimiento importante en relación con los otros destinos de sol y playa. Rocha tuvo un crecimiento del 7,3% respecto al año 2005 y Montevideo un 1,2%, y fueron los únicos destinos que crecieron en número de visitantes en el año 2006 respecto al año 2005.

Cabe aclarar que en lo que respecta a la declaración de destino principal, al referirse a costa oceánica de Rocha se supone que es turismo de sol y playa, aunque estos datos pueden estar incluyendo los datos de ecoturismo.

La Dirección de Turismo de la IMR inicia en el año 2006 el relevamiento y análisis



Construcción a partir de datos Ministerio de Turismo y Deporte.

de información sobre características y comportamiento de los turistas en la zona costera de Rocha, como parte de las actividades coordinadas dentro del Plan Municipal de Turismo. Se realiza a través de la colaboración de las empresas de alojamiento turístico de Chuy, Barra de Chuy, Punta del Diablo, Aguas Dulces y La Paloma y su entorno. Éstas aportan datos de ocupación propios y realizan la entrega y recepción de cuestionarios a turistas alojados. El momento de relevamiento de la información es al culminar la estadía y retirarse del establecimiento de alojamiento

Los datos relevados y procesados en el período 1 de enero al 19 de febrero de 2007, en base a una muestra estratificada con asignación proporcional, por zona y capacidad de los alojamientos, tiene el siguiente tamaño:

- Enero —1.270 turistas
- Febrero — 484 turistas

Esta información complementa la recabada por el Ministerio de Turismo. Aunque no contemos con tiempo para poder deducir tendencias de largo plazo, esta información permite extraer algunas conclusiones.

Como vemos en el siguiente cuadro, la mayoría de los turistas de la costa rochense en el año 2007 fueron uruguayos. En febrero se constata un aumento en la proporción de turistas argentinos respecto a enero. El turista brasileño tiene

preferencia por visitar Rocha en enero, de acuerdo a los datos del año 2007.

Más del 60% de los turistas brasileños visitaba el destino elegido por primera vez. La gran mayoría (95% en enero y un 75% en febrero) de los turistas provenientes de otros países diferentes a Argentina, Uruguay o Brasil visitaban el destino elegido por primera vez. Los argentinos y uruguayos mayoritariamente ya habían visitado este destino.

Respecto a los gastos, los turistas brasileños son los que declaran haber almorzado y cenado en restaurantes en la temporada en mayor proporción que los argentinos y los uruguayos. El turista que visita la costa en enero gastó por grupo familiar más que el visitante de febrero. A modo de ejemplo, si comparamos que proporción de turistas gastó más de U\$5750 por grupo familiar, vemos que en enero lo hizo el 20% de los uruguayos y en febrero el 10%, los argentinos en enero lo hicieron en más del 58% mientras que en febrero fueron sólo el 35% y el 48% de los brasileños en enero frente al 14% en febrero.

#### Infraestructura turística

De acuerdo a registros de la IMR, en la temporada 2007 se estimaron los siguientes datos de población en las localidades costeras. El sensible incremento de pobla-

Procedencia de los turistas		
Procedencias	Enero (1-31)	Febrero (1-19)
Uruguay	54,0%	40,1%
Argentina	29,9%	45,6%
Brasil	9,0%	4,1%
Otros	7,1%	10,2%
TOTAL	100,0%	100,0%



ción, que multiplica la población residente permanente en estas localidades en los meses de enero, febrero y marzo, debe ir necesariamente acompañado de una mayor capacidad de oferta de servicios públicos y privados. A modo de ejemplo, en La Pedrera la población estimada en enero de 2007 era 10 veces superior a la población estimada en julio del mismo año.

La capacidad instalada del sector turístico según localidad es la siguiente:

Es importante en Rocha la oferta de alquiler de viviendas de uso temporal y de uso permanente por parte de las familias residentes en las zonas turísticas durante la temporada. En el Censo 2004 Primera Fase INE, se puede constatar que Rocha tiene un 26% del total de las viviendas en el depar-

DEPARTAMENTO DE ROCHA							
Población servida estimada 2007							
	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL
La Paloma	13.739	15.546	6.401	4.621	3.394	3.676	3.384
La Aguada	3.882	3.344	1.592	1.199	988	865	1.041
Costa Azul	1.936	1.496	779	434	323	405	333
Antoniopolis	1.281	890	422	347	306	326	195
La Pedrera	3.403	1.870	538	399	488	460	319
Barra Chuy	4.217	2.855	1.227	989	624	618	716
La Coronilla	1.350	1.464	1.090	968	867	871	808
Aguas Dulces	3.059	2.007	895	355	274	294	282
Garzon	282	425	110	108	106	104	112
P. Del Diablo	3.050	2.030	1.112	610	984	401	475
Barra Valizas	338	327	80	70	133	62	89
Total	36.537	32.255	14.246	10.100	8.487	8.082	7.753

DEPARTAMENTO DE ROCHA							
La capacidad instalada del sector turístico según localidad es la siguiente:							
	Hoteles	Cabañas	Camping Parcelas	Servicios Gastronómicos	Inmobiliarias	Agencia de Viaje	Instituciones Financieras y Cambios
	Número total de camas						
La Paloma, C.A.	1150	1660	675	49	9	3	2
La Pedrera	270	160	300	17	3		
Rocha	124			12	7		7
Chuy	150			8	2	1	4
La Coronilla	175	75	50	3			
Punta del Diablo	100	1500	300	25	4		
La Esmeralda		80	50	2			
Aguas Dulces	65	200		12	1	2	
Cabo Polonio	75	150		4			
Valizas		20		9			
S. Miguel	38			1			
S. Teresa		200	1000	2			
B. Chuy	24	210	400	4	2		

Fuente : Proyecto Fortalecimiento del Sector Turístico de Rocha- Pacpymes.

DEPARTAMENTO DE ROCHA							
Numero de viviendas particulares por condicion de ocupacion, según departamento. Censo 2004 - fase i (1)							
Viviendas particulares							
Departamento	Total	Ocupadas	Desocupadas				
			Total	Alquiler	En construcción	Uso temporal	Otra causal
Total País	1.274.052	1.033.813	240.239	48.306	15.368	121.238	55.327
Rocha	40.720	24.413	16.307	3.221	518	10.925	1.643
	100%	59,95%	40,05%	7,91%	1,27%	26,83%	4,03%

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

tamento cuyo destino principal es el uso temporal de la misma, en general asociado al turismo de temporada. El 16% de estas viviendas de uso temporal se encuentra en La Paloma, el 11% en Aguas Dulces, el 10% en La Aguada y Costa Azul, y un 12% en la zona rural del departamento.

La IMR realizó un relevamiento de todos los servicios existentes en las localidades de la costa que se adjunta en este documento.

### Turismo interno

Por otro lado, los datos del Ministerio de Turismo y Deporte son muy pobres respecto al turismo interno. Esto es una carencia relevante para conocer el verdadero impacto del turismo en los ingresos departamentales, ya que es factible que el turismo interno en la costa oceánica tenga un peso significativo, de acuerdo a las entrevistas con informantes calificados en el sector.

“En relación al turismo interno no se dispone de información actualizada y sólo se conoce un estudio del Mintur de 2000 que brinda una aproximación, más allá de conocerse en forma empírica que el turismo interno se ha incrementado en los primeros años de este siglo. En el período de referencia la costa rochense fue

el destino elegido por un número equivalente de residentes en Montevideo y en el interior urbano, con una captación global del 5.6%.” (Documento de Proyecto de Fortalecimiento del Sector Turístico en Rocha, presentado en PACPYMES)

### Ecoturismo

Actualmente Probides está realizando un relevamiento de establecimientos ecoturísticos en toda la Reserva de Biosfera de Bañados del Este. Se estima que en Rocha existen aproximadamente 16 establecimientos, mientras que en toda la Reserva hay unos 50. El censo releva datos de la oferta turística que brinda el establecimiento (tipo de empresa, servicios, actividades, atractivos naturales, calidad del servicio, cantidad y formación del personal, otros) y de los clientes que lo utilizan ( procedencia, tiempo de estadía, medio de transporte y acceso al establecimiento, etc).

Los establecimientos, en su mayoría pertenecen a la Asociación de Eco y Agroturismo de Rocha (ADEATUR) creada en 1997. Los establecimientos de Rocha que están ubicados en la zona costera son dos, “La Guardia del Monte” y el “Cerro del Indio”. “En el área pública se destacan como sitios equipados para el ecoturismo

el Potrerillo de Santa Teresa que cuenta con un Centro de Interpretación y varios Senderos equipados; el Parque del Fuerte de San Miguel, varios observatorios de aves colocados en la Laguna de Rocha, el Bañado de los Indios y varios observatorios de ballenas construidos a lo largo de la costa atlántica.” (Documento de Proyecto de Fortalecimiento del Sector Turístico en Rocha, presentado en PACPYMES)

### Inversión privada en turismo

Las inversiones privadas para el sector turismo en Rocha en la última década son escasas. Según el Arq. Guillermo Cereti de Inversiones del Ministerio de Turismo, al ser consultado por las inversiones tramitadas a través del Ministerio, existe actualmente un proyecto de inversión de Hotel Casino 5 estrellas en La Esmeralda, que está por iniciar el proceso de licitación. Es una inversión de empresarios argentinos de aproximadamente 20 millones de dólares.

El otro proyecto que se tramitó a través del Ministerio en toda la década del 2000 fue un Hotel para la playa Los Botes propiedad de la firma TINECLASS SA. Esta inversión asciende a U\$S 42.100 y fue solicitada y aprobada en el año 2005, está actualmente en construcción.

Según los informantes entrevistados, un aspecto débil en Rocha y en general en el país, es que el empresario turístico no tiene mentalidad de empresario. Es la cultura del empleado transferida al negocio, y es una actitud de empresa extractiva y zafra, pero no hay otras aspiraciones de empresa.

### Inversión pública en turismo

La política nacional y departamental respecto al turismo está orientada a la promoción del turismo de sol y playa. Pero, ¿qué se promueve? En Rocha las carencias tanto de inversiones y de recursos humanos preparados para el turismo hacen que la promoción genere expectativas que luego no se satisfacen con lo que se ofrece realmente. La formación de Recursos Humanos en Rocha municipal está orientada a formar “informantes turísticos”, no hay formación de recursos humanos para trabajar con el turista, carencia que se origina en la poca relación que existe entre el sector público y el privado en este aspecto. Existe una formación para trabajar con el turista en la UTU pero no se tiene datos de cómo se inserta laboralmente el egresado en el sector. Otro ejemplo es la ausencia de participación del sector privado en PROBIDES.

Existen muy pocos datos de la actividad turística en Rocha. A partir del año 2006, la IMR está incorporando estudios estadísticos de la actividad en base a encuestas. Este es un paso importante en la generación de conocimiento sobre el sector. Otro aspecto a destacar es la conformación del cluster Turístico de Rocha en PACPYMES, con la participación público-privada.

#### 5.1.3 Pesca

En el año 2005, la pesca a nivel nacional ascendió a 57.667 millones de dólares corrientes, lo que representó el 0,36% del PBI del Uruguay. Rocha participó en

un 6% aproximadamente de este valor con 3.658 millones de dólares corrientes, siendo el 0,02% del PBI nacional. En el PBI departamental, la pesca es un rubro también residual, ya que representa escasamente el 1,3% del valor generado.

En el departamento de Rocha se desarrolla la pesca artesanal y la industrial.

### Pesca artesanal

La pesca artesanal, regulada por Decreto 149/97, define al pescador artesanal como "todo aquel pescador que desarrolla actividades de pesca comercial en pequeña escala, mediante embarcaciones cuyo tonelaje de registro bruto (TRB) no exceda las 10 toneladas". También incluye a los pescadores que trabajan en tierra.

La Dirección Nacional de Recursos Acuáticos (DINARA) tiene competencias sobre la actividad a través de otorgamiento de permisos y autorizaciones, contralor y ordenamiento de la actividad.

De acuerdo al documento de CADESYC "PESCA ARTESANAL EN ROCHA", que recoge los datos del informe de "Actualizaciones y Relevamiento de la Pesca Artesanal Costera Uruguaya (2004)" de la UDELAR, en el año 2004 había 75 embarcaciones y 182 pescadores artesanales en el departamento, de los cuales aproximadamente 120 estaban afectados a la pesca marino costera, siendo La Paloma y Punta del Diablo los centros con mayor número de pescadores. El resto se abocaba a la pesca en las lagunas.

Las características principales a destacar de los pescadores se toman del relevamiento de "Actualizaciones y Relevamiento de la Pesca Artesanal Costera Uru-

guaya (2004) recabados por CADESYC, que se adjunta en el Anexo del informe.

La población de pescadores está conformada por un 85% del sexo masculino y un 15% del femenino, siendo la participación femenina la más alta en comparación con los otros departamentos donde se realiza esta actividad (Maldonado, Montevideo, Canelones, Colonia y San José) y está asociada a la pesca en las lagunas.

El 66% de los pescadores tiene primaria completa y el 34% secundaria completa. En Rocha existe un alto porcentaje de pescadores con capacitación formal en aspectos técnicos de la pesca en relación con los otros departamentos, también existe interés en capacitación por parte de los pescadores.

En cuanto al trabajo, más del 75% de los pescadores realizan esta actividad en forma exclusiva. En cambio el 25% combinan la actividad pesquera con otras actividades zafrales.

La remuneración combina salario y cuota parte, éste último es el salario que reciben de acuerdo al volumen de captura de la barca en cada salida. La cuota parte puede variar entre diferentes modalidades del porcentaje que percibe el dueño de la barca y los tripulantes, y dependiendo del número de tripulantes por barca. El acuerdo más frecuente es el de 50% dueño y 50% tripulantes. El salario es en general una modalidad poco utilizada.

La comercialización en Rocha se hace generalmente a través de intermediarios. De acuerdo al trabajo presentado por CADESYC, la intermediación puede darse a través del acopiador, quien compra la captura y la vende a los mayoristas o a las propias plantas mayoristas que compran

directamente a los pescadores. El destino principal es Montevideo. En los meses de temporada turística también se vende directamente al turista, en la barca o en algunos puestos que tienen los pescadores o intermediarios que operan en la zona.

Respecto a la organización para la producción, se destaca el bajo porcentaje de pescadores que estarían dispuestos a asociarse, de acuerdo a la encuesta realizada a 139 pescadores de todo el departamento. En esta encuesta sólo el 6,8% declara que se asociaría con otros pescadores para la comercialización.

### Pesca artesanal costera

En Rocha, la actividad pesquera artesanal marino costera se concentra en Playa Anaconda- Los Botes, La Paloma- Puerto, Cabo Polonio, Valizas, Aguas Dulces, Punta del Diablo, La Coronilla y Barra de Chuy.

Se realiza con embarcaciones de 10m de eslora aproximadamente y opera dentro de las 5 millas marinas de costa. Las embarcaciones tienen entre 3 y 5 tripulantes.

Se desarrolla en casi toda la costa rochense, siendo La Paloma y Punta del Diablo los principales centros geográficos. El sistema de comercialización, en general es a través de la intermediación.

En La Paloma se encuentra la mayor concentración de barcas artesanales en actividad de la costa atlántica uruguaya. De acuerdo a Delfino<sup>2</sup>, "Las capturas obtenidas por los pescadores artesanales en La Paloma superaron la 1.300 toneladas anuales, valor similar al desembarque de nueve buques industriales (Categoría C de arrastre con redes de baja apertura vertical) dirigidos a la extracción de len-

guado, caracol fino, angelito y gatazo, que operaron también en el año 2000 en ese puerto". Los mayores porcentajes de capturas ocurren en agosto y en los meses de verano. El carácter de artesanal no implica escaso volumen de capturas, además es una actividad que emplea un alto porcentaje de mano de obra en relación a la inversión. El empleo de mano de obra totalmente local es otro aspecto fundamental en la pesca artesanal para analizar su impacto en la calidad de vida de las personas y la capacidad de arrastre a otras actividades en la zona. La pesca artesanal, como vimos más arriba, involucra a más de 90 personas en la salida al mar y un alto número de trabajadores de tierra, que realizan la descarga, la preparación de la captura y la preparación de la embarcación para la próxima salida al mar.

De acuerdo a los informantes calificados entrevistados, los recursos pesqueros se han visto diezmados en los últimos años por embarcaciones que utilizan artes en su mayoría de arrastre de fondo, dejando a los pescadores artesanales con limitadas posibilidades de captura de recursos. Este problema es mencionado también en el trabajo de Delfino, haciendo referencia a la preocupación de los investigadores acerca de la sustentabilidad del recurso pesquero.

La decreciente capacidad de captura por la depredación del recurso es también el aspecto que los pescadores señalan como más importante a la hora de definir la problemática del sector. También en la zona del Cabo Polonio se menciona a la importante población de lobos, ya que destrozan las redes, disminuyen el recurso y crean problemas de seguridad a los pescadores.

2 Delfino, et al, (2006) "La pesca artesanal en La Paloma (Rocha, Uruguay) : período 1999-2001" en Bases para la conservación y el manejo de la costa uruguaya- Menafra et al (eds).

Otros aspectos considerados de relevancia para técnicos de DINARA e investigadores, son la necesidad de generar datos confiables y permanentes de la actividad pesquera, la importancia de establecer coordinación entre las instituciones públicas afectadas al sector (DINARA, PNN, MTOP, Universidad de la República), la IMR y los pescadores, para mejorar la capacidad de trabajo de estos actores sobre todo en tres aspectos: la generación de conocimiento, la gestión de la actividad y la apropiación adecuada del recurso.

Especies capturadas en la costa con valor comercial. Gatuso (*Mustelus fasciatus*), cazón (*Mustelus schmitti*), tiburón trompa de cristal o cazón vitamínico (*Galeorhinus vitaminicus*), brótola (*Urophycis brasiliensis*), palometa (*Parona signata*), pescadilla de calada (*Cynoscion guatucupa*), corvina blanca (*Micropogonias furnieri*), corvina negra (*Pogonias cromis*), pargo blanco (*Umbrina canosa*), lenguado (*Paralichthys* spp.)

### La pesca artesanal en las lagunas

La pesca en aguas interiores, también denominada pesca de aguas continentales, se desarrolla en Rocha por pequeñas comunidades de pescadores artesanales que se asientan en las lagunas de Garzón, Rocha y Castillos. Estas lagunas tienen comunicación con el mar en forma periódica, lo que permite que ingresen algunas especies de peces y crustáceos.

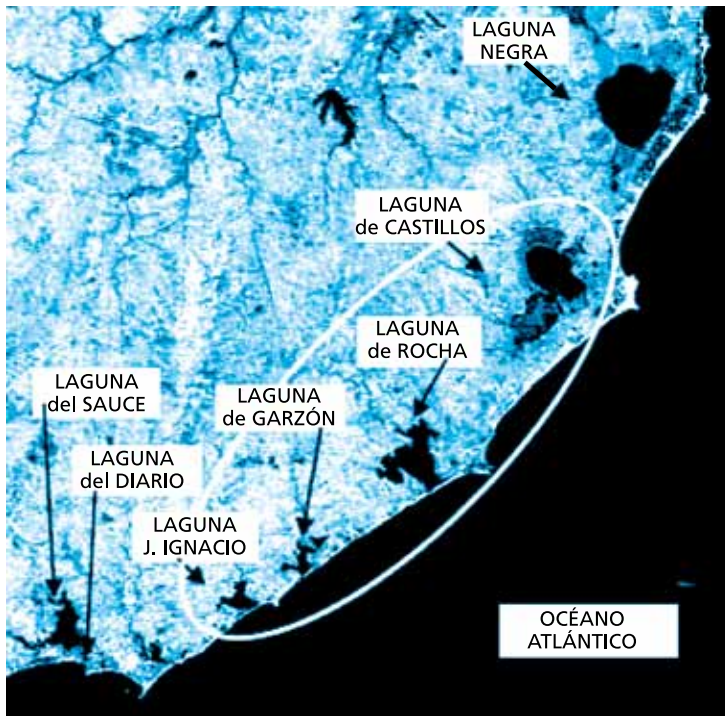
Especies capturadas en lagunas con valor comercial. Corvina (*Micropogonias furnieri*), lisa (*Mugil* spp.), lacha (*Brevoortia* spp.) pejerrey (*Odonthestes brasiliensis*), lenguado (*Paralichthys* spp.), cangrejo sirí (*Callinectes sapidus*), camarón (*Penaeus paulensis*), langostino o camarón (*Penaeus paulensis*)

En el invierno del año 2003 DINARA realizó un censo donde se registraron 67 pescadores y sus familiares viviendo casi permanentemente en 6 agrupamientos distribuidos en las lagunas de Castillos, Arroyo de Valizas, Lagunas de Rocha, Garzón y José Ignacio. Es esperable que en esta época del año sea mínima la presencia de pescadores. Además de los pescadores residentes, en épocas de pesca del camarón existe una importante presencia de pescadores visitantes, que provienen de otras lagunas e incluso de otros departamentos.

De acuerdo a Fabiano<sup>3</sup>, la extracción anual de los pescadores residentes es de aproximadamente 370 toneladas anuales de peces (lacha, lisa, lenguado, pejerrey, corvina blanca, corvina negra y bagre negro) y 20 toneladas anuales de berberechos. Estos volúmenes son oscilantes de acuerdo a las condiciones del año. El camarón puede alcanzar volúmenes de extracción de 200 toneladas anuales. Otra actividad es la extracción de berberechos en las lagunas.

Los ingresos de los pescadores permanentes en el año pueden oscilar en torno al salario mínimo. Los beneficios de la zafra del camarón puede llegar a ser entre U\$S 1.000 y U\$S 2.000 por pescador. La cosecha del camarón está asociada a la apertura de la barra, que comunica la laguna con el mar. Las mejores cosechas han ocurrido con aperturas artificiales de la barra.

<sup>3</sup> Fabiano, G y Santana, o (2006). "Las pesquerías en las lagunas costeras salobres de Uruguay" en Bases para la conservación y manejo de la costa uruguaya. Menfra et al (eds).



Los pescadores han manifestado como principal problema la cantidad de personas que emigran desde otros lugares para la zafra del camarón, así como también la desventaja que tienen frente a los intermediarios, que con mejores recursos económicos suelen tener más de 3 o 4 trampas para la captura del camarón, haciendo difícil la competencia.

Fabiano et al (2006) destaca la importancia de la regulación en estos aspectos, ya que las trampas pueden tener mayor capacidad de captura que la Captura Máxima Sostenible.

#### 5.1.4 Puerto La Paloma

El puerto se encuentra a 25 kilómetros de Rocha y a 215 kilómetros de Montevideo por rutas 15 y 9; en navegación desde Montevideo son 111 millas.

El puerto original de carácter natural era el círculo formado por la costa, el cabo Santa María, la isla La Tuna y la isla Paloma. El puerto actual se construyó uniendo la isla Paloma a tierra firme formando así una península sobre la cual se ubica la terminal portuaria, a una milla al NNE del faro del Cabo Santa María. Está protegido por una escollera del lado Norte y de acuerdo a informantes calificados la protección de los vientos del sur es apropiada.

Tiene dos muelles de cemento armado de 50 y 70 metros de longitud y otro de madera también de 70 metros, y un muro de ribera que en su totalidad tiene una longitud de 190 metros. Es el lugar usual de operaciones de buques pesqueros de poco desplazamiento, por la limitación del calado. Hoy la operación del puerto se limita a descarga de productos de la pesca de buques que se internan mar adentro.

Aunque actualmente hay un par de proyectos de plantas para la elaboración de productos derivados, entre ellos el más avanzado es una fábrica de surimi a base de pulpa de pescado. Estos proyectos se analizan en el capítulo de potencialidades del departamento.

Además, está planificado ampliar la capacidad del puerto, que comprende el dragado de otro muro de 350m, con lo cual aumentará notablemente la capacidad operativa.

La profundidad entrando al puerto es de 7 metros al Cero a través de la escollera, disminuyendo hacia el interior a 5 metros y a un mínimo de 4.50 en la proximidad de los muelles. Según datos de informantes, el puerto tiene potencialidad de ser una terminal de aguas profundas, debido a que la curva isovática que pasa cerca tiene una profundidad de 20 metros.

Hoy el puerto de La Paloma es uno de los recursos menos aprovechados en Rocha y en el país. Existen estudios que lo consideran un punto estratégico en el eje biocénico que están impulsando los países de la región. De todas maneras, la sociedad rochense ha sufrido a lo largo de los últimos años un manejo de información distorsionada, que en general tiene al puerto de La Paloma como eje de proyectos que luego no se concretan. Esto ha generado cierta desconfianza y resistencia a hablar de las posibilidades del puerto en el mediano y largo plazo.

El otro punto en la costa rochense estudiado como posible puerto natural es La Coronilla, por sus características de profundidad y protección de los vientos del sur.

## 5.2 El triángulo del norte

La zona norte del departamento es un área de alta prioridad de desarrollo para la Intendencia Municipal de Rocha, porque es el territorio con mayores índices de pobreza, menor organización institucional y mayor carencia de actores locales, y por ende, con menos capacidad de captar recursos en el departamento.

### 5.2.1 Población

La población urbana de la zona asciende a 10.493 habitantes, distribuidos en cuatro localidades, Lascano, Cebollatí, 18 de Julio y San Luis al Medio, según datos del INE Censo 2004 Fase 1.

De acuerdo a los datos del censo agropecuario del año 2000, en establecimientos agropecuarios residían ese año 1.491 personas, con un 66% de población masculina frente a un 33% de población femenina.

### 5.2.2 Actividad económica

La zona norte del departamento de Rocha tiene una superficie de 283.593 ha. Los datos del Censo Agropecuario del año 2000 se presentan georreferenciados, lo que permite analizar territorialmente. De acuerdo a estos datos, en la zona norte existían en el año 2000 un total de 749 explotaciones agropecuarias, en las cuales residía un total de 1.491 habitantes y trabajaba un total de 1.881 personas.



Rocha Zona Norte. Población por grupo de edades, según localidad y sexo.					
Localidad y sexo	Población				
	Total	Grupo de edades			
		0 a 14	15 a 49	50 a 79	80 o más
Lascano	6.994	1720	6.680	3.561	288
Hombres	3.431	859	3.293	1.735	105
Mujeres	3.563	861	3.387	1.826	183
Cebollatí	1.606	446	1.538	778	30
Hombres	796	221	756	395	11
Mujeres	810	225	782	383	19
18 de Julio	1.191	311	1.141	561	30
Hombres	603	169	568	283	9
Mujeres	588	142	573	278	21
San Luis al Medio	702	170	695	365	22
Hombres	389	98	384	201	6
Mujeres	313	72	311	164	16

Fuente : Instituto Nacional de Estadística - Censo Fase I 2004

DEPARTAMENTO DE ROCHA Número de personas que residen en explotaciones agropecuarias por sexo, según grupos de edad. DIEA- Censo agropecuario 2000					
Grupos de Edad	Número de personas				
	Total	Sexo			
		Hombres		Mujeres	
		(N°)	(%)	(N°)	(%)
TOTAL	1.491	994	66,7	497	33,3
Menores de 14 años	200	110	55,0	90	45,0
De 14 a 64 años	1.152	786	68,2	366	31,8
De 65 años y más	139	98	70,5	41	29,5

DEPARTAMENTO DE ROCHA Características agropecuarias básicas del norte del departamento de Rocha	
	Año 2000
Número total de explotaciones	749
Superficie total (ha)	283.593
Población agrícola	1.491
Población trabajadora	1.884
Hectáreas por explotación	379
Personas residentes por explotación	1,99
Hectáreas por persona	190
Trabajadores por explotación	2,52
Hectáreas por trabajador	151

### 5.2.3 Ganadería

Si analizamos el uso del suelo productivo, encontramos que el sector agropecuario de esta zona es principalmente ganadero, el 72% del uso productivo del suelo tiene como destino el campo natural y el 6% se utiliza en praderas artificiales. En esta zona la cría de ganado en sistema extensivo es la actividad principal y en muy menor proporción la invernada. El rendimiento ganadero de la zona es muy bajo, el porcentaje de preñez es del 50%. Estamos en una zona de escasa tecnología, manejo de pasturas y sanitario deficiente. De acuerdo a los productores de la zona, enfrentan el problema de brucelosis por ser una zona muy baja y con largos períodos de inundaciones. La comercialización es a través de intermediarios.

El 65% de las explotaciones en esta zona, relevadas en el Censo Agropecuario

del 2000, tienen menos de 200ha. La gran mayoría de estos pequeños productores familiares no ha incorporado cambios tecnológicos relevantes. Los técnicos consultados entienden que existe un problema de recursos para que el pequeño productor incorpore la tecnología, pero además existe un problema de acceso a la información sobre esta tecnología. La opinión generalizada de los informantes consultados es que no existe mentalidad empresarial del productor familiar, lo que lleva a toma de decisiones que no necesariamente entran en esta lógica. Un ejemplo es la baja proporción de productores que realiza rotación de arroz y pradera. Aunque se ha venido trabajando e informando sobre los beneficios de la complementariedad en la producción rotativa de arroz y pasturas, ésta no ha sido totalmente incorporada y siguen existiendo dudas al respecto entre los productores de la zona.

DEPARTAMENTO DE ROCHA		
Aprovechamiento de la tierra: superficie explotada según uso del suelo.		
Uso del suelo	Superficie explotada	
	Hectáreas	(%)
TOTAL	283.593	100,0
Bosques naturales	9.459	3,3
Bosques artificiales	1.233	0,4
Frutas cítricas	0	0,0
Otros frutales	0	0,0
Viñedos	0	0,0
Cultivos de huerta	13	0,0
Cultivos cerealeros e industriales	17.467	6,2
Cultivos forrajeros anuales	2.944	1,0
Tierra arada al 30/06/00	1.367	0,5
Tierras de rastrojo	14.303	5,0
Praderas artificiales	17.085	6,0
Campo natural sembrado en cobertura	4.278	1,5
Campo natural fertilizado	5.660	2,0
Campo natural	205.591	72,5
Tierras improductivas	4.193	1,5

Fuente DIEA Censo agropecuario 2000

<b>DEPARTAMENTO DE ROCHA</b>		
<b>Número de explotaciones según principal fuente de ingreso.</b>		
<b>Fuente de ingreso</b>	<b>Explotaciones</b>	
	<b>Número</b>	<b>(%)</b>
TOTAL	749	100,0
Fruticultura	0	0,0
Viticultura	0	0,0
Horticultura	0	0,0
Arroz	50	6,7
Otros cultivos cerealeros e industriales	1	0,1
Vacunos de leche	19	2,5
Vacunos de carne	605	80,8
Ovinos	9	1,2
Forestación	1	0,1
Viveros y plantines	0	0,0
Cerdos	36	4,8
Aves	4	0,5
Servicios de maquinaria.	2	0,3
Otras <sup>1/</sup>	4	0,5
Explotaciones no comerciales <sup>2/</sup>	18	2,4

<sup>1/</sup> Incluye todas las actividades no comprendidas en los conceptos anteriores.  
<sup>2/</sup> Incluye las explotaciones cuyas actividades no generan ingresos, destinándose la producción exclusivamente para autoconsumo.  
Fuente DIEA Censo Agropecuario 2000

En segundo lugar de importancia respecto al uso del suelo encontramos a los cultivos cerealeros, que en esta zona es principalmente cultivo de arroz y ocupa el 6% del suelo en la zona.

Si se analiza la principal fuente de ingreso, el 80% de los productores declararon en el censo Agropecuario de 2000 que la actividad de ganado vacuno de carne es su principal entrada. El arroz es la fuente principal de ingresos para el 6% de los productores. Si tenemos en cuenta el nivel de empleo, el arroz emplea el 17% de la mano de obra de la zona y el ganado vacuno el 70%, encontrando que el arroz es mucho más intensivo en el uso de trabajo, generando mayor empleo proporcionalmente que la ganadería.

#### 5.2.4 Arroz

Rocha pertenece a la región este de la cuenca arrocerá, junto con Treinta y Tres, Lavalleja y Cerro Largo. La región este es la de mayor área sembrada de arroz, pero por la característica del clima es la de menor rendimiento por hectárea.

En la zona que estamos considerando del departamento, la actividad arrocerá como vimos es la actividad principal de sólo el 6% de los productores. Es necesario diferenciar a los productores de la zona de Cebollatí, San Luis y Chuy que tienen características bien diferentes a los productores de la zona de Lascano e India Muerta. Los primeros, que son los que estamos considerando en el norte del departamento, son en general productores

de pequeñas superficies y mayormente arrendatarios. La mayoría son chacras de menos de 150ha y hay pequeñas de 50 y 60 ha en esta zona. El tamaño de la parcela en el arroz importa porque existen economías de escala.

En el país el promedio de productores que arriendan es el 70%, en la zona norte de Rocha los arrendatarios llegan a ser el 90%. Los propietarios de los campos son ganaderos. Hasta ahora eran propietarios uruguayos, pero en los últimos años ha iniciado un proceso de extranjerización de la tierra, mayoritariamente a argentinos y en menor medida a brasileros y otras nacionalidades. Esto genera incertidumbre, sumado con el creciente precio del ganado, sobre si continuarán arrendando la tierra para la producción de arroz y sobre el precio de arrendamiento. Como contrapartida, los extranjeros tienen mayor predisposición a incorporar nuevas tecnologías en la producción que los productores ganaderos uruguayos, lo que permitiría mejorar los rendimientos de la producción de arroz. Los productores ganaderos uruguayos del norte, como ya dijimos en el apartado anterior, no trabajan en general rotando arroz y pasturas, existe baja incorporación de este tipo de tecnologías de producción, y aunque se ha probado el buen rendimiento de esta técnica no ha sido generalizada su implementación.

Otro aspecto importantísimo del productor arrocero es que tiene escasa capacitación y mentalidad empresarial, manejan muy poca información del rubro e incluso de su propia empresa. Uno de los principales problemas es que existe una creciente sustitución de empleados por maquinaria y además, según informantes calificados

en la zona, no hay gente joven interesada en trabajar en el arroz. No hay recambio generacional en los trabajadores.

### Sistema de comercialización

La gran mayoría de productores arroceros de esta zona vende su producción a COOPAR, uno de los molinos instalados en Lascano; el otro molino es SAMAN.

COOPAR asiste financieramente a los productores, les vende los insumos, especialmente el agua por un sistema de riego propio de la empresa. El productor recibe una mensualidad que asciende hoy a U\$5 5 por hectárea y por mes. Esta mensualidad le permite producir durante la zafra.

COOPAR opera además como aval de contrato de arrendamiento de los productores arroceros. Todos los contratos de actividades de la cadena, como por ejemplo los fletes, se negocian con la participación de la empresa. Este sistema genera una alta dependencia del productor arrocero con la empresa.

## 5.3 La zona oeste del departamento

### 5.3.1 Población

Por último, presentamos la región oeste del departamento. La misma cuenta con una extensión de 442.127 há y una población urbana total de 1358 habitantes que se distribuye en tres localidades; Velásquez, 19 de Abril y Parallé, tal como muestra el cuadro siguiente. Esta zona del departamento no presenta localida-

Rocha Zona Oeste. Población por grupo de edades, según localidad y sexo.					
Localidad y sexo	Población				
	Total	Grupo de edades			
		0 a 15	15 a 49	50 a 79	80 o más
Velázquez	1.084	240	443	293	39
Hombres	552	129	224	144	15
Mujeres	532	111	219	149	24
Diecinueve de Abril	239	50	86	83	13
Hombres	114	22	40	39	8
Mujeres	125	28	46	44	5
Parallé	35	6	12	12	4
Hombres	20	4	5	8	2
Mujeres	15	2	7	4	2

Fuente : Instituto Nacional de Estadística - Censo Fase I 2004.

DEPARTAMENTO DE ROCHA Número de personas que residen en explotaciones agropecuarias por sexo, según grupos de edad.					
Grupos de edad	Número de personas				
	Total	Sexo			
		Hombres		Mujeres	
		(N°)	(%)	(N°)	(%)
TOTAL	2.564	1.592	62,1	972	37,9
Menores de 14 años	430	214	49,8	216	50,2
De 14 a 64 años	1.800	1.172	65,1	628	34,9
De 65 años y más	334	206	61,7	128	38,3

Fuente DIEA Censo Agropecuario 2000.

des con número de población y actividad urbana importantes.

Si analizamos la población rural de la zona, en el año 2000 de acuerdo a los datos del Censo agropecuario, vivían en los establecimientos 2.654 personas, un 62% de hombres y un 38% de mujeres.

### 5.3.2 Actividad económica productiva

El número de establecimientos rurales en el año 2000 ascendía a 1.234, los que empleaban 2.888 trabajadores.

DEPARTAMENTO DE ROCHA Características agropecuarias básicas	
	Año 2000
Número total de explotaciones	1.234
Superficie total (ha)	442.127
Población agrícola	2.564
Población trabajadora	2.888
Hectáreas por explotación	358
Personas residentes por explotación	2,08
Hectáreas por persona	172
Trabajadores por explotación	2,34
Hectáreas por trabajador	153

Fuente DIEA.

<b>DEPARTAMENTO DE ROCHA</b>		
<b>Aprovechamiento de la tierra: superficie explotada según uso del suelo.</b>		
<b>Uso del suelo</b>	<b>Superficie explotada</b>	
	<b>Hectáreas</b>	<b>(%)</b>
TOTAL	488.402	100,0
Bosques naturales	23.500	4,8
Bosques artificiales	16.704	3,4
Frutas cítricas	0	0,0
Otros frutales	0	0,0
Viñedos	0	0,0
Cultivos de huerta.	525	0,1
Cultivos cerealeros e industriales	6.661	1,4
Cultivos forrajeros anuales	4.536	0,9
Tierra arada al 30/06/00.	1.506	0,3
Tierras de rastrojo	2.499	0,5
Praderas artificiales	33.326	6,8
Campo natural sembrado en cobertura	34.966	7,2
Campo natural fertilizado	8.873	1,8
Campo natural	350.959	71,9
Tierras improductivas	4.347	0,9

<b>DEPARTAMENTO DE ROCHA</b>			
<b>Número de explotaciones por orden de importancia de los rubros que generan sus ingresos, según fuentes de ingreso</b>			
<b>Fuentes de ingreso</b>	<b>Orden de importancia <sup>1/</sup></b>		
	<b>Primero</b>	<b>Segundo</b>	<b>Tercero</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.234</b>	<b>876</b>	<b>179</b>
Fruticultura	0	0	0
Viticultura	0	0	0
Horticultura	21	14	32
Arroz	8	2	1
Otros cultivos cerealeros e industriales	3	0	2
Vacunos de leche	59	7	2
Vacunos de carne	849	151	13
Ovinos	154	630	28
Forestación	32	9	9
Viveros y plantines	0	0	0
Cerdos	46	35	52
Aves	12	15	27
Servicios de maquinaria	3	8	6
Otras <sup>2/</sup>	7	5	7
Explotaciones no comerciales <sup>3/</sup>	40	0	0

Fuente DIEA 2000.

Analizando el uso del suelo según tipo de producción, en esta zona, al igual que en la zona norte, el suelo para campo natural es el que predomina en el Censo Agropecuario de 2000. Le sigue en importancia el suelo para campo natural sembrado y praderas artificiales. En tercer lugar aparece la forestación, que según datos de ésta época ocupaba el 3,4% del suelo de la zona.

Si se analiza por principal fuente de ingreso, el 85% de los productores declararon en el censo Agropecuario de 2000 que el rubro de principal entrada es la ganadería (68% de ganado vacuno de carne, 4,7% vacuno de leche, 12% ovino). Los cerdos y las aves son la principal fuente de ingreso para un número importante de productores en esta zona y la horticultura.

Finalmente, el arroz en esta zona se encuentra más concentrado en pocos productores que tienen mayor volumen de tierra, si comparamos con los productores arroceros de la zona norte. El arroz es la fuente principal de ingresos para el 0,6% de los productores, pero ocupa el 3,6% del área considerada, mientras que al norte de la Ruta 14 el arroz ocupa el 6,2% del territorio. Si tenemos en cuenta el nivel de empleo, en términos absolutos, la ganadería emplea el 72% de la mano de obra. En relación a la explotación, el arroz es más intensivo porque emplea 4 veces más trabajadores que la ganadería. Pero en términos relativos al área, la actividad de mayor intensidad de mano de obra es la cría de aves, la horticultura, otros cultivos cerealeros y los cerdos.

### 5.3 Forestación

De acuerdo a la información disponible en la Dirección General Forestal del MGAP, en Rocha en el año 2003 había un total de 25.523 ha forestadas bajo proyecto, considerando todos los géneros de forestación. De estas, 23.216 ha correspondían a eucaliptos globulus, representando el 8,6% de la plantación de eucaliptos globulus del país.

Como puede observarse en el cuadro siguiente, la forestación de globulus en Rocha cobra importancia a partir del año 1998. En el período considerado entre 1998 y 2003 se foresta el 87% del total de globulus del departamento.

No toda la superficie de prioridad forestal en Rocha es forestable; existen limitantes, como la alta presencia de bosque nativo. Cuando hay monte indígena, las normas internacionales de certificación ambiental CGS no permiten forestar a una distancia menor a 20m del bosque nativo. Menos del 3% del suelo de uso productivo del departamento se encuentra forestado actualmente.

El suelo en Rocha ha demostrado tener excelente aptitud para el eucalipto globulus, el cual puede llegar a rendir hasta 16 metros cuadrados por há por año. El eucalipto grandis no es apropiado para el tipo de suelo en este departamento. Esto establece el perfil de producción maderera que tiene el departamento de Rocha,

**DEPARTAMENTO DE ROCHA**  
Superficie Forestada Bajo Proyecto Eucalyptus Globulus

Años	1975-1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	TOTAL
Hectáreas	3068	2889	5373	3338	5199	2678	671	23216

Fuente: Dirección General Forestal.

orientada en su gran mayoría a pasta de celulosa, debido a la calidad de la madera del globulus.

El eucalipto globulus tiene además ventajas importantes en la complementación forestal-ganadera, frente al grandis. Según informantes calificados consultados, esto ocurre por dos razones: el menor rendimiento del globulus por hectárea frente al grandis y la particularidad de la hoja del globulus, que por su aroma fuerte es rechazada por el animal para su alimentación, permite que en un período de tres años ya pueda ingresar animales a pastoreo al área forestada. Esta ventaja es importante en Rocha, debido a que los campos son destinados principalmente a cría de ganado, como hemos visto en el informe. Los campos en Rocha tienen una población promedio de 0,8 unidades de ganado por hectárea. Según informantes calificados consultados, el rendimiento con forestación descendería a 0,5 unidades. De todas maneras, aún no existen incentivos en los productores ganaderos en Rocha para realizar la complementariedad, existen pocos casos que puedan analizarse por ahora.

En Rocha, hay varias empresas forestadoras que forman el Grupo Forestal desde el año 1992 y actualmente Eufores está forestando y ampliando el área de interés hacia Rocha. Ence se abastece con un 60% globulus y un 40% grandis<sup>4</sup>. La empresa está plantando en el entorno de la ciudad de Rocha y actualmente renta en el entorno de los U\$S 100 a U\$S150 la hectárea, dependiendo de la distancia a la ruta. El problema en Rocha es el encarecimiento que genera el transporte de la madera por la carretera.

Según datos del Censo Agropecuario del año 2000, en Rocha había 63 explotaciones que tenían como principal ingreso la forestación y la mano de obra total destinada en los predios en forma permanente a la forestación ascendía a 156 personas, lo que significa que se empleaban en ese momento un promedio de 2,8 personas por establecimiento, y de acuerdo a la superficie explotada, un promedio de 6 personas cada mil hectáreas. Esta actividad es de las menos intensivas de mano de obra por superficie en el departamento, junto con el arroz y la ganadería de carne vacuna.

4 La empresa Botnia se abastece mayormente con grandis, (80% grandis y 20% globulus).



## 6. Conclusiones de la fase de diagnóstico

El análisis descriptivo complementado por entrevistas e información secundaria permite extraer algunas conclusiones primarias que son insumos para el análisis de potencialidades para el desarrollo local sustentable.

Uno de los principales indicadores del nivel de actividad económica departamental es el valor agregado bruto (VAB), y especialmente cuando se desagrega por grandes sectores económicos. El VAB de Rocha ascendió a 287.974 millones de dólares corrientes en el año 2005 (último dato conocido).

Rocha es un departamento cuya principal fuente de generación de producto bruto es la actividad terciaria y en segundo lugar la agropecuaria. El sector terciario representa aproximadamente el 60% del VAB departamental, aunque descendió su importancia relativa durante la crisis del 2002. A partir del 2004 se muestra nuevamente en tendencia creciente y se espera que continúe liderando la actividad económica departamental. El principal componente de esta actividad es "Comercio, restaurantes y hoteles" seguido por "Servicios Comunes, sociales y personales".

La actividad primaria en Rocha representa aproximadamente el 20% del VAB. El sector agropecuario lidera la actividad

primaria, especialmente la ganadería extensiva y producción arrocerá.

En cuanto al sector Secundario, su participación se ha mantenido relativamente estable en la última década. El mismo tiene una participación en 2005 de 16,5 % del VAB de Rocha.

Rocha se encuentra en el lugar N° 12 de ranking de departamentos en relación a la participación en el VAB nacional. Si comparamos los departamentos a través de VAB per cápita observamos que no existe una variación importante en el ranking, Rocha ocupa el lugar 13. La escasa población departamental no impide que la generación de la riqueza per cápita empeore la ubicación en el ranking de departamentos. De todas maneras, el VAB per cápita no permite extraer conclusiones sobre la distribución de la riqueza ni la apropiación de la misma en el departamento. Para ello es útil analizar el nivel de ingresos de la población.

Si se observa el ingreso promedio de los hogares, Rocha ocupa el lugar 18 en el ranking, sólo por encima del departamento de Artigas. Esta caída en el ranking de departamentos es significativa, y responde a que en Rocha el ingreso promedio de los hogares es un 16% inferior al ingreso promedio de los hogares del Interior del país,

a excepción de las áreas rurales, donde es mayor al del resto del interior rural y mayor al ingreso observado en el área urbana.

La primera reflexión que surge a partir de esta constatación es que los hogares de Rocha no se apropian del valor generado en el departamento. La no apropiación de la riqueza generada puede ser el primer eslabón de *un círculo vicioso* de bajo ingreso, poco consumo y escasa inversión, que se constata en el departamento. Asimismo, el escaso ingreso puede responder con el alto desempleo, la baja calificación laboral y alta informalidad presente en el departamento, la cual refuerza el círculo anterior<sup>5</sup>.

Para comprender la razón de la baja relación entre generación de riqueza y apropiación local de la misma es necesario un estudio específico. Sin embargo algunas hipótesis pueden ser esbozadas a partir del estudio descriptivo.

En primer lugar, la mayor generación de riqueza ocurre en el sector de servicios, especialmente en el sector turístico y de la administración pública y servicios comunales y sociales. Estas actividades se concentran en las áreas urbanas y costeras del departamento, donde se encuentra la mayor parte de la población. La actividad turística, una de las principales generadoras de valor del departamento, es una actividad zafra, con alto componente de informalidad laboral e inestabilidad.

En segundo lugar, la escasa apropiación de la riqueza generada es una situación común en departamentos con baja participación de la actividad industrial. Rocha no aprovecha su generación de riqueza en la actividad primaria para el desarrollo de la fase secundaria de actividades agrarias en su territorio. Este

funcionamiento de la economía responde a un perfil de especialización agropecuaria basado en la ganadería y el arroz. Los molinos arroceros son la industria más importante del departamento, pero no guarda vínculos fuertes con el resto de la economía local y por ende genera escaso impacto de derrame.

La actividad pesquera, actualmente extractiva y con muy escaso nivel de industrialización, tiene muy bajo peso en la generación de riqueza del departamento. Sin embargo, es una actividad tradicional en la zona costera, y especialmente la pesca artesanal logra alta intensidad en el empleo de mano de obra. De acuerdo a los informantes calificados entrevistados, la pesca industrial y artesanal es un recurso muy poco aprovechado en el departamento, tiene potencialidad de generación de riqueza y posibilidades de industrialización enormes. A pesar de ello, no se ha podido identificar a lo largo de este diagnóstico una explicación consensuada y sólida de por qué no se ha desarrollado en forma sostenida la pesca en Rocha. Sí se pudo constatar en la población en general un alto desconocimiento de la actividad y la ausencia de cooperación entre los actores involucrados, instituciones públicas y diversos empresarios privados, que no han logrado acuerdos de cooperación sostenidos en el tiempo.

De las actividades productivas innovadoras para el departamento de Rocha podemos nombrar la forestación, especialmente de eucaliptos globulus. Esta se desarrolla a partir del año 1998 en forma creciente. Uno de los limitantes más importantes es la infraestructura para el traslado de los troncos a Montevideo.

5 Por otro lado, sería interesante analizar las consecuencias sociológicas y en la identidad local de esta realidad.

Actualmente este transporte se realiza a través de camiones, lo cual es altamente ineficiente y genera mayores costos. Asimismo, la red vial del departamento no es funcional a la producción forestal.

A continuación se presenta un resumen de las conclusiones globales.

1. Rocha es un departamento con alto porcentaje de población envejecida y, de acuerdo al comportamiento demográfico actual, tiene tendencia a disminuir su nivel de población en los próximos años.
2. Existe un alto nivel de informalidad laboral comparado con el resto del interior urbano. Es un departamento con mayor porcentaje de trabajadores no remunerados y el doble de trabajadores por cuenta propia con y sin local que el resto del interior. El alto porcentaje de personas que se atienden en salud pública es un reflejo del bajo porcentaje de personas que tienen derecho a DISSE, lo cual refleja nuevamente el importante grado de informalidad laboral.
3. Como en el resto del país, la informalidad, el desempleo y los bajos ingresos en el sector privado afectan más a los jóvenes y a las mujeres. En las entrevistas a los actores del sector privado se detecta explícitamente la discriminación de género en el empleo, especialmente en el sector agropecuario.
4. Hay un mayor porcentaje de personas que trabajan en la administración pública respecto al resto del interior y un menor porcentaje de trabajadores privados.
5. Los indicadores y valores analizados en el documento muestran que la población rural del departamento, aunque relativamente escasa respecto al resto del interior del país, está en mejores condiciones (la-

borales, ingreso, salud) socioeconómicas, comparando con el resto del país rural. Lo contrario ocurre con la población urbana. En Rocha, los indicadores muestran un departamento con problemas económicos, laborales y sociales en las zonas urbanas.

6. Rocha tiene un nivel de instrucción promedio menor que el resto del interior del país.
7. Rocha presenta menor porcentaje de hogares pobres que el resto del interior del país, esto se explica por el bajo porcentaje de hogares pobres rurales.
8. La infraestructura vial es escasa. La ruta 9 es la vía de comunicación con Montevideo, se encuentra en buen estado pero el incremento de transporte de la actividad forestal ha generado dificultades, especialmente en la temporada turística. De acuerdo al MTOP, la red ferroviaria tiene una estación en funcionamiento en la capital departamental.

Atendiendo a lo anterior, las políticas locales de desarrollo deberían priorizar líneas de trabajo que favorezcan:

1. La mejora en la calidad del empleo, en términos de formalidad, nivel de ingreso, capacitación y formación de recursos humanos locales.
2. Mejores condiciones y más oportunidades de empleo para jóvenes y mujeres.
3. Desarrollo de la industria local, especialmente de origen agropecuaria y productos pesqueros.
- 4.4. La mejora de la calidad de los servicios, fundamentalmente los servicios turísticos. La diversificación, la definición de "productos turísticos" claros, la calidad total en estos productos deberían ser prioridades en el corto plazo.



## 7. Priorización de los recursos económicos locales

### 7.1 Ranking de sectores

La priorización de los recursos económicos locales constituyó el objetivo de la Fase 2 de esta consultoría en desarrollo económico local en el marco del Programa ART.

La metodología ART propone realizar un ranking de sectores, utilizando la herramienta de matriz de doble entrada. En la primera columna se listan los sectores y actividades relevantes establecidas en el diagnóstico. En la primera fila las variables seleccionadas para dimensionar el potencial de desarrollo departamental.

Según se especificó en el capítulo metodológico, en primer lugar se realiza una selección de los sectores relevantes analizados precedentemente, para pasar luego a definir las dimensiones en las cuales esos sectores tienen un desempeño determinado que pueda contribuir al desarrollo sectorial. Este análisis pretende ser una herramienta para los actores locales en la definición de sectores líderes del desarrollo en la generación de riqueza y empleo. También importa identificar otros sectores, que aunque no representen el rol de líderes en el desarrollo local, sí importan por sus características en la radicación de personas en el medio, en la generación de equidad de género y de posibilidades para los colectivos más desfavorecidos de la sociedad.

El contexto definido en el capítulo previo para Rocha constituye el marco en el cual se inscriben las características claves de su estructura productiva, con una alta participación del sector terciario, especialmente servicios asociados al turismo, una importante especialización ganadera y arrocera, un bajo nivel de desarrollo industrial, básicamente asociado al arroz, y otras actividades de menor porte, dominada por micro y pequeñas empresas.

Los sectores elegidos para el ranking son:

- Ganadería (grandes explotaciones)
- Arroz
- Molinos arroceros
- Horticultura, granja, pequeños ganaderos
- Lácteos (pequeños productores)
- Pesca artesanal
- Pesca industrial
- Forestación
- Turismo (Hoteles, restaurantes, comercios)
- Productos artesanales turísticos
- Servicios financieros
- Otros servicios (incluye servicios administrativos públicos)

El ranking de valores es inexistente

1. bajo
2. medio
3. alto
4. muy alto

	VAB	Empleo	Calidad de empleo	Radicación	Empleo mujeres y jóvenes	Competitividad	Industrialización	Derrame	Total
Otros servicios	3	3	3	3	3	1	1	2	19
Ganadería	3	2	3	1	1	3	1	2	16
Arroz	3	2	2	2	0	3	2	1	15
Granja y pequeños productores	1	1	2	3	3	2	1	1	14
Turismo	3	2	1	1	3	2	1	1	14
Molinos	2	1	3	2	1	2	2	1	14
Lácteos	1	1	1	3	2	2	1	1	12
Pesca artesanal	1	1	1	3	3	1	0	1	11
Servicios financieros	1	1	2	2	2	1	0	1	10
Pesca industrial	1	1	2	1	2	1	1	1	10
Forestación	2	1	1	1	1	2	0	1	9
Artesanía	1	1	1	1	3	1	0	1	9

La puntuación de cada celda de la matriz se realiza tomando en cuenta los análisis y resultados obtenidos en la fase de diagnóstico. Se agregaron estos puntajes en forma horizontal, para obtener una primera priorización según el puntaje total por sector. Estos resultados se presentaron en el taller del 14 de febrero de 2008, con el grupo de trabajo de ART a los efectos de ajustar y validar los puntajes de esta matriz de priorización, cuyo resultado final se expone a continuación.

El resultado obtenido según la metodología adoptada muestra que los Otros

Servicios, incluyendo la administración pública y el sector ganadero de grandes productores, ocupan los primeros puestos por su importancia en la generación de riqueza y empleo, además de mayor competitividad en el segundo y efecto derrame en la sociedad del primer sector.

También se observa mayor capacidad de radicación de personas en el medio y mayor impacto en el empleo de mujeres y jóvenes en el primer sector, que no ocurre en el segundo.

El tercer lugar está el arroz, sector líder en el departamento en la generación de

valor. Importa su impacto en el nivel y calidad de empleo, aunque es muy bajo el efecto derrame y muy escaso el impacto de industrialización en términos absolutos, aunque en términos relativos en Rocha, el molino arrocero es la industria más relevante.

Pero por otro lado, la ganadería de grandes productores y el arroz en su fase primaria tienen baja capacidad de reacción frente a intervención local, por pertenecer a una lógica nacional. Sin embargo, son sectores prioritarios por tener un gran impacto en el VAB y generación de empleo.

El cuarto puesto está compartido entre horticultura, granja y pequeños productores, turismo y molinos arroceros. El primero tiene bajo impacto en la generación de valor y empleo, pero se encuentra en un lugar alto del ranking por su capacidad de generar mejor calidad de empleo, mayor ocupación entre mujeres y jóvenes, mayor radicación en el medio y efecto derrame en la sociedad. Este no se considera un sector líder en el más estricto sentido del concepto por su baja generación de valor, pero sí es fundamental en términos de calidad de desarrollo al que se quiere apuntar. La horticultura, granja y pequeños productores, así como la lechería, tienen importancia porque generan pertenencia al territorio y brindan posibilidades de generación de recursos genuinos, si bien estos sectores involucran relativamente a poblaciones menores o localizadas.

En el mismo nivel está el turismo, con alta importancia en el VAB, el empleo y el trabajo de mujeres y jóvenes. El turismo que se puntea es el de sol y playa, por ser el único producto que se considera medible en el departamento. Éste

sector, de acuerdo a la percepción local se encuentra subdesarrollado en relación a sus potencialidades. El diagnóstico ha demostrado que este sector tiene bajo efecto derrame, especialmente en lo que es la calidad de empleo, nivel de ingresos y posibilidades de generar actividades conexas. Es por este motivo que no ocupa posiciones más elevadas en el ranking.

Además, estos dos últimos son sectores con capacidad de reaccionar frente a estímulos de desarrollo local y políticas locales adecuadas, de generar sinergias con otros sectores y actividades conexas que amplíen su potencialidad de derrame.

La actividad de los molinos arroceros tiene impacto medio en el VAB. Excepcionalmente el empleo de mujeres y jóvenes y el efecto derrame, es un sector que tiene valores medios en los demás indicadores.

En un escalón intermedio, se encuentra la lechería, por su aporte en la radicación de personas en el medio, en el empleo de mujeres y jóvenes. Además son crecientes sus posibilidades de competitividad, especialmente entre los productores que se han capacitado y asociado en torno a los planes lecheros de la IMR.

La pesca artesanal se destaca en similares aspectos que la lechería pero con menor capacidad de industrialización y de competitividad.

Por último, se ubican varios sectores que se encuentran en los peores lugares del ranking, tales como los servicios financieros, pesca industrial, forestación y artesanía pues tienen menor aporte en las dimensiones consideradas. La forestación es tal vez la actividad que en el corto plazo pueda despegarse de este ranking, por responder a una lógica reproducción na-

cional que en Rocha está desarrollándose de manera acelerada en los últimos años.

Cabe destacar nuevamente una observación realizada en el diagnóstico y que se constata en la matriz: la escasa capacidad de los sectores del departamento en generar industrialización y efecto derrame que permita captar localmente la riqueza generada. Esto contribuye a mantener bajo o a disminuir el nivel de desarrollo local, el nivel de ingresos y por ende, la escasa capacidad de consumo e inversión que permita el sostén de las actividades y la competitividad de los sectores.

## 7.2 Análisis de potencialidades, restricciones y recomendaciones

De acuerdo a la metodología aplicada, una vez identificados los sectores líderes del desarrollo local y aquellos sectores prioritarios por razones de equidad y/o razones estratégicas de desarrollo, es necesario identificar las restricciones que tienen para el desarrollo pleno. Esta identificación de restricciones permite plantear políticas y propuestas que apunten a la superación de las mismas en caso de ser posible.

En general, las dificultades de desarrollo de los sectores y, especialmente, las dificultades para el derrame en el territorio de esta riqueza generada, pueden relacionarse con restricciones propias del territorio, como por ejemplo ausencia de institucionalidad, carencia de infraestructura, deficientes recursos humanos o ausencia de conocimiento apropiado, deficientes servicios empresariales y /o reglas de juego que dificultan el desarrollo.

Por otro lado, también es necesario identificar potencialidades que no han sido suficientemente explotadas o nuevas experiencias innovadoras que se están desarrollando en forma incipiente en el departamento. Cuando una nueva empresa se instala, especialmente si con ella trae nuevas tecnologías e innovación, es crucial que las condiciones estén dadas para que el valor creado se pueda apropiar en el departamento. La capacidad de derrame de las empresas no depende sólo de la propia actividad, sino que mucho depende de cuánto se ha preparado el departamento para el aprovechamiento de esta actividad. Para ello se deberá desarrollar infraestructura adecuada, tecnología, saber hacer, recursos empresariales y financieros, recursos humanos, condiciones en los mercados que permitan atender las necesidades de los sectores.

Durante el taller con el grupo ART de La Paloma se trabajó concentrado el análisis en los sectores turismo, artesanía y pesca, por ser los más relevantes en la comunidad. Los participantes del taller estuvieron de acuerdo con las conclusiones planteadas en el diagnóstico. Aportaron importantes observaciones sobre las dimensiones analizadas para comprender el por qué del escaso derrame que tiene el turismo en la localidad. Especialmente se concentraron en la ausencia de colaboración público-privada para el diseño de un plan turístico que permita trascender la zafralidad de la actividad, problema que ven como el determinante de la baja inversión, baja calidad de los recursos humanos y baja radicación de los empresarios y personas en el medio. Otro aspecto que destacaron es la infraestruc-



tura adecuada y la cultura e idiosincrasia local, que se organiza y participa poco en aspectos que interesen a la comunidad.

También se hicieron observaciones sobre la ausencia total de reglamentación por parte del Estado en las actividades comerciales y la industria artesanal, para proteger al artesano y mantener su actividad todo el año. Argumentan que el artesano o comerciante que viene durante un mes y medio, mas competitivo en precios y a veces también en calidad y diversidad de productos, los ha obligado a retirarse del mercado.

Otros aspectos que resaltan es la falta de coordinación entre los actores del sector pesquero y la importancia para la comunidad de esta actividad.

## 7.2.1 Agropecuaria tradicional

Alternativas de comercialización y agregados de valor

### 7.2.1.1 Ganadería

El ganado de carne sigue siendo un rubro relevante muy importante en el departamento. Las alternativas de cría e internada en una coyuntura de mediano a largo plazo, siguen siendo muy auspiciosas – dentro de las hipótesis de mantenimiento del status sanitario de que no aparezca la vaca loca.

La comercialización de la carne se hace directamente a los frigoríficos por consignatarios o en las ferias locales.

La producción de vaquillonas gordas, novillos y corderos gordos puede ser un

rubro interesante para analizar, principalmente en la temporada turística donde la demanda agregada es importante. Hay que considerar la existencia de frigoríficos o abastos a nivel local o regional,

Los productores pequeños y medianos en general tienen cierta aversión a incorporar cambios tecnológicos en los sistemas productivos tradicionales. Es necesario continuar el trabajo que viene realizando la IMR junto con el equipo de Uruguay Rural para apoyar a estos pequeños productores y mejorar las condiciones vida y la producción de los mismos.

### 7.2.1.2 Suinicultura

Dada la elasticidad precio cruzada de los productos carne vacuna / carne suina – es razonable pensar que la cría y engorde de cerdos va a seguir siendo una actividad productiva competitiva en el mediano plazo.

En Rocha, la cría del cerdo es bastante generalizada y tradicional, dadas las ventajas que implica la existencia de 70 mil hectáreas de palmares y la alimentación de los animales en base al butiá. La cría se realiza hasta que el ganado alcanza entre los 40 y 60 kilogramos y en ese momento se vende. Eso sucede cada tres o cuatro meses implicando de esa forma un ingreso relativamente periódico para los productores de cerdos.

Es además una actividad bastante más intensiva en mano de obra que la producción ganadera ovina y vacuna.

Las alternativas de cría y engorde de cerdos se mantienen como actividades productivas competitivas, en la medida que los sistemas de alimentación sean relativamente baratos. La cría de cerdos

y el engorde, está vinculada a la disponibilidad de alimentos de bajo costo, como cereales o derivados de los mismos de bajo costo, subproductos de la industria molinera y/o frigorífica.

Hay que mejorar la calidad a nivel industrial ya que no se aprovecha la ventaja competitiva de la tradición en cría de cerdos y desarrollar marcas fuertes a nivel local como ocurre con Bordenave en Salto.

### 7.2.1.3 Lanares

El ganado lanar ha disminuido por los bajos valores de la lana en los últimos años, y por las ofertas que han recibido los propietarios para vender sus campos, a valores muy interesantes, en relación al promedio histórico.

Hay que considerar la producción de cordero salino como alternativa para la valoración de la carne local.

## 7.2 Agropecuaria innovadora

### 7.2.1 Lechería

Existe en el departamento un número aproximado de 170 productores lecheros. Si bien la mayoría remite a Conaprole, hay varios productores que utilizan la producción de leche para hacer quesos artesanales y al suero remanente lo usan para la alimentación del ganado porcino.

Para que la lechería comercial experimente un crecimiento importante se tienen que cumplir desde el punto de vista productivo ciertos requisitos fundamentales, como manejar muy bien el pasto

que se produce, tener un adecuado manejo del ganado, combinar de la manera más eficiente el uso de todos los recursos disponibles, lo que significa en términos de los establecimientos agropecuarios, realizar un buen manejo empresarial de los activos.

El desarrollo de la lechería en el este y norte del país significa una posibilidad real de crecimiento del rubro, pero implica la adopción de paquetes tecnológicos más intensivos que el utilizado hasta el momento.

Analizando el precio del petróleo y los altos costos que significa el transporte, considerando que el 80% de la composición de la leche es agua, desde punto de vista económico sería razonable pensar en que se instale una planta de recibo en las cercanías, de manera de minimizar fletes y abaratar costos de producción.

### 7.2.2 Apicultura

El número de productores avícolas en Rocha es de 160 con 3.000 colmenas. Los principales mercados de exportación de miel de Uruguay son Alemania, Estados Unidos y España. El principal objetivo del sector es mantener el dinamismo y desarrollo exportador logrado en el mercado internacional, muy exigente en sanidad, inocuidad y calidad del producto.

La apicultura en el Uruguay se divide en dos tipos básicos de productores en función del nivel de dedicación a la actividad. Los productores comerciales y los productores "hobbistas". Estos últimos rara vez tienen más de 50 o 100 colmenas entendiéndose que la explotación comercial de la apicultura es viable a partir de las 400 o 500 colmenas. No se trata de un

rubro de alta rentabilidad y para muchos "hobbistas" es una actividad secundaria, no dependiendo su ingreso principal de este rubro. Mucha veces lo encaran como una "caja de ahorro" en la medida que van aprovechando los ingresos generados por las ventas de los productos, para seguir expandiendo la producción y ampliando progresivamente el número de colmenas.

Este tipo de actividad exige un nivel cultural bastante importante. El trabajo con la colmena supone más una cultura urbana que rural. Sería necesaria una política de estímulo y la orientación hacia programas de capacitación y crédito que existen en nuestro país.

### 7.2.2.3 Grandes inversiones (olivos en Piedra Alta y tambos en zona norte)

Existe la oportunidad de elaborar propuestas de colaboración público-privada con orientación a la mejora de la calidad del empleo local, trabajo de mujeres y jóvenes y proyectos de desarrollo local de impacto de largo plazo. Se propone iniciar esta experiencia de cooperación con la capacitación de la mano de obra en nuevas técnicas, por ejemplo para la producción lechera: ordeño, contabilidad, tareas de cría y recría, inseminación, registros productivos, manejo de rodeo y pastos, entre otras. Para los olivos en técnicas de manejo de plantines en viveros, trasplantes, injertos, etc.

### 7.2.2.4 Forestal

Las proyecciones estiman que la mayor industrialización se producirá alrededor

del año 2015. La actividad forestal en su fase actual es poco intensiva en el uso de mano de obra, sin embargo es claro que el futuro desarrollo de la misma implicará la necesidad de desarrollar servicios conexos que generan empleo indirecto. De acuerdo a informantes calificados, el sector está en creciente necesidad de operarios calificados y personal, así como servicios desde operarios de maquinaria hasta servicios de caminería. Es un sector que está abriendo oportunidades a mujeres.

## 7.2.3 Actividad pesquera

La pesca artesanal en Rocha, así como en el resto del país, participa muy poco en la generación de producto bruto. Sin embargo, "la promoción de la pesca artesanal debe ser estimulada dado que emplea una elevada cantidad de mano de obra por unidad de capital invertido, no recibe subsidios y en muchos casos ha demostrado ser ambientalmente sustentable." (Delfino et al, 2001). En Rocha la pesca artesanal emplea un elevado número de mujeres, y es una actividad de tradición familiar.

Es necesario profundizar la relación existente y establecer una política de coordinación entre las instituciones públicas afectadas al sector (DINARA, PNN, MTOP, Universidad de la República), la IMR y los pescadores, para mejorar la capacidad de trabajo de estos actores sobre todo en tres aspectos: la generación de conocimiento, la gestión de la actividad y la apropiación adecuada del recurso.

Una alternativa a estudiar en la pesca artesanal es la acuicultura en lagunas y espejos de agua. Existe interés en realizar

un estudio de viabilidad a nivel regional entre los departamentos de Treinta y Tres, Rocha y Maldonado a partir de experiencias exitosas que funcionan en Maldonado y evaluar las especies posibles de producir con valor de comercialización.

## 7.2.4 Actividad turística

Si bien la industria turística ocupa un lugar relevante en la economía del Uruguay, las principales características son la marcada estacionalidad, la predominancia del turismo de "sol y playa" y una extrema dependencia del mercado nacional y baja participación en el mercado regional, con visitantes predominantemente de Argentina.

En la última década, el nivel de precios más accesible de La Paloma, La Pedrera, Aguas Dulces y Valizas hicieron de estos lugares balnearios más atractivos principalmente para los uruguayos. Sin embargo, en los casos de Aguas Dulces y Valizas, en lugar de constituirse en polos de desarrollo turísticos relevantes, se transformaron en lugares de veraneo relativamente anárquicos desde el punto de vista urbanístico. De todos modos es importante plantear que muchos turistas encuentran dichos lugares sumamente atractivos, rescatando ese desorden urbanístico como una atracción específica de la zona. Es necesario considerar la baja probabilidad que dichos balnearios cambien de categoría en el mediano plazo, dado el alto costo político que significarían las medidas que habría que encarar – reordenamiento urbano, destrucción de viviendas en lugares no permitidos,

viviendas construidas en ecosistemas sumamente frágiles como el arroyo Valizas.

La experiencia de Punta del Diablo demuestra que una vez explicitadas las reglas, gracias a la puesta en marcha del plan de Punta del Diablo, los inversores privados se sienten atraídos e incrementa potencialmente la construcción y la creación de nuevos servicios en la zona.

Considerando que el departamento de Rocha se caracteriza por presentar una importante diversidad de paisajes -sierras, planicies, costas, lagunas y bañados- y que dispone de recursos ambientales de gran valor y diversidad, todo lo cual genera un extraordinario potencial para el desarrollo del ecoturismo en base a estas condiciones ambientales excepcionales. Estos recursos configuran atractivos de gran significación para públicos sumamente variados.

Estas condiciones excepcionales de visualizar especies de fauna y flora ofrecen condiciones únicas a los adeptos al ecoturismo. La presencia de algunos especímenes exóticos y la singularidad paisajística generan una oferta capaz de atraer consumidores de turismo de naturaleza de Europa y Estados Unidos, que aún en pequeña cantidad y generalmente en forma espontánea, visitan el país.

Las actividades de ecoturismo que se desarrollan en la actualidad – aún de manera muy incipiente - consisten en observación de aves, cabalgatas, caminatas, pesca, paseos en canoas, observación de fauna marina, demostraciones de actividades agropecuarias y charlas de historia local.

Dentro de esta industria turística del Uruguay, el ecoturismo es un sector de desarrollo incipiente, habiendo comenza-

do las primeras experiencias en los años noventa. Esto determina que la oferta de programas ecoturísticos sea pequeña.

Existen diversas dificultades para desarrollar el ecoturismo. Por un lado, el número de empresarios dispuestos a encarar el tema, y por otro, la necesidad de inversiones para el acondicionamiento de los establecimientos agropecuarios y también la necesidad de mejoras en infraestructura general.

En las propuestas a plantear, el turismo es un tema relevante, combinando las distintas maneras posibles en la región. El turismo de sol y playa, el turismo de naturaleza, el turismo de compras, el de surfers profesionales, el turismo rural, todas son alternativas claramente complementarias.

Es también suficientemente clara la necesidad de lograr acuerdos entre todos los sectores y actores involucrados, coordinando y articulando entre los sectores públicos y privados para desarrollar un turismo competitivo a nivel de la región y del mundo.

El sector público ha definido una actitud favorable al desarrollo del eco y del agroturismo. El Ministerio de Turismo (MINTUR) promueve y difunde la actividad, lo que se complementa con las actuaciones del Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) que apoyan en sus ámbitos de actividad, proyectos públicos y privados orientados al desenvolvimiento del ecoturismo y el turismo rural.

Coordinar todos estos organismos públicos y privados, confluyendo en el armado y la elaboración de propuestas en conjunto.

Desarrollar desde la IMR en coordinación con el Ministerio de Turismo, un estudio de mercado específico sobre el ecoturismo que pueda aportar en la definición del posicionamiento de Uruguay como destino ecoturístico.

Crear espacios de articulación desde la IMR con el MTOP y MINTUR para generar condiciones de infraestructura y equipamientos adecuados que permitan potenciar el turismo.

## 7.2.5 Servicios tecnológicos

El emprendimiento de proyectos orientados al desarrollo de un polo tecnológico en Rocha es una idea incipiente y que ha despertado el interés personal del Intendente Artigas Barrios. Existen dos propuestas, una de las cuales se puede presentar en el grupo ART de La Paloma una vez elaborada como proyecto.

Este sector es completamente innovador en Rocha, no existen experiencias previas ni cultura empresarial en este aspecto, sin embargo es un sector que está creciendo en todo el país y que es fuente de oportunidades laborales que no debe perderse de vista en un plan de desarrollo de largo plazo.

Las grandes ventajas de considerar un proyecto de polo tecnológico en Rocha son:

1. Es una actividad de servicios, rubro en el cual sí hay experiencia en el departamento, aunque con grandes dificultades.
2. Se trata de una actividad ambientalmente inocua, perfectamente compatible con los objetivos de sustentabilidad ambiental del Departamento

3. Genera oportunidades de calificación media y alta y de generación de empleo para jóvenes
4. Requiere mano de obra calificada y mínimas inversiones en telefonía y acceso a sistemas de comunicación.
5. Es una industria de potencial crecimiento y genera sinergias de largo plazo.

## **7.2.6 Puerto de aguas profundas**

Rocha tiene en la construcción de un puerto de aguas profundas una posibilidad de desarrollo muy prometedora. A pesar de que hace muchos años que se habla en diferentes ambientes del puerto, este es un sector en el que está literalmente todo por hacer.

De acuerdo a informantes calificados consultados, un puerto adecuadamente planteado trasciende los intereses del departamento, para ser de interés regional o incluso binacional.

Este tipo de empresas responden a una lógica nacional, pero el pueblo de Rocha tiene que en primer lugar generar un consenso sobre la idea, llegar a un acuerdo territorial para luego asumir el rol de impulsarlo.

## 8. Índice de Competitividad Regional

El Índice de Competitividad Regional (ICR), cuyos resultados se presentan aquí, fue construido inicialmente en 1999 y actualizado al año 2007.

El concepto de competitividad regional que utiliza se refiere a la capacidad de generar bienestar a largo plazo para una población dada en una determinada región geográfica (en este caso los departamentos), a través de la consideración conjunta de sus características relativas a los siguientes cuatro componentes, cada uno de los cuales será luego representado por un conjunto de variables:

- actividad económica: busca representar la dinámica económica, los niveles de riqueza, la importancia de las actividades y el uso de los recursos naturales.
- Infraestructura: intenta reflejar la capacidad de las infraestructuras básicas, fundamentalmente de comunicación.
- capital humano: mide un aspecto esencial, al considerar las características educativas de las personas, a la vez que se aproxima a la capacidad y calidad de la mano de obra.
- factores institucionales: intenta reflejar la capacidad de competencia, fundamentalmente relacionada con las finanzas municipales y su apoyo al desarrollo local.

### Estructura del Índice

En primer lugar, se seleccionaron variables relacionadas con información a nivel de departamento. La dificultad de esta selección se centró en que se necesitaba un cúmulo de información que aún no se posee a nivel departamental, en especial atinentes al desarrollo tecnológico, calidad y cooperación, capital humano, conocimiento, etc.

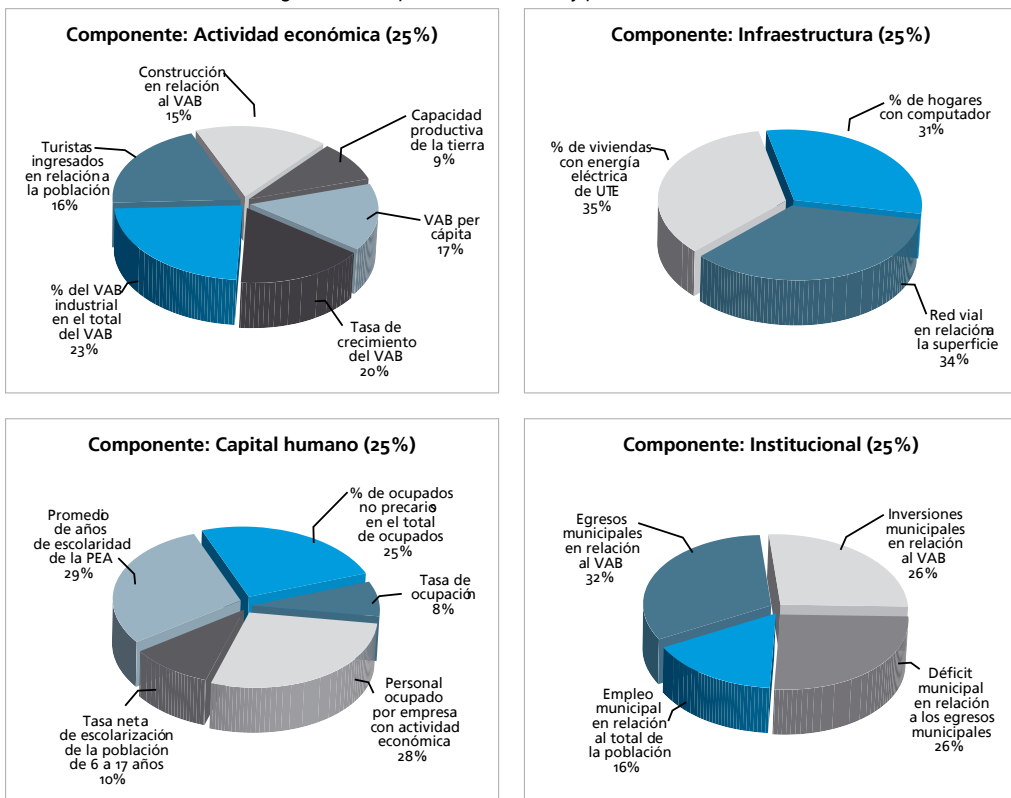
A partir de dicha selección, se aplicó el método econométrico de Estimación por Componentes Principales para identificar las principales relaciones entre aquellas y encontrar las variables más adecuadas y relevantes dentro de cada componente. Ello permitió obtener los ponderadores (coeficientes de Eigen) para cada variable seleccionada en cada componente, los cuales recibieron el mismo peso.

Seguidamente se muestra un diagrama con los cuatro componentes y las variables con las cuales se aproximan.

### La competitividad regional en 2007

El siguiente cuadro exhibe los resultados del Índice para el año 2007, mostrando el posicionamiento de cada departamento en

Diagrama 1: Componentes, variables y ponderadores del ICR



**ICR 2007: Ranking departamental**

Departamento	Total	Actividad económica	Infraestructura	Capital humano	Institucional
Montevideo	1	4	2	1	14
Colonia	2	2	3	7	12
Maldonado	3	1	4	6	16
San José	3	6	5	15	1
Canelones	5	3	1	5	19
Salto	6	9	12	3	9
Río Negro	7	16	10	4	4
Rocha	7	8	7	14	5
Soriano	9	10	8	9	13
Lavalleja	10	5	16	12	8
Paysandú	11	11	11	2	18
Durazno	12	13	15	13	2
Flores	12	7	9	16	11
Florida	12	14	6	8	15
Tacuarembó	15	18	14	10	7
Treinta y Tres	16	19	18	11	3
Cerro Largo	17	12	17	17	10
Artigas	18	17	19	19	6
Rivera	19	15	13	18	17



Diagrama 2: Mapeo del ICR 2007

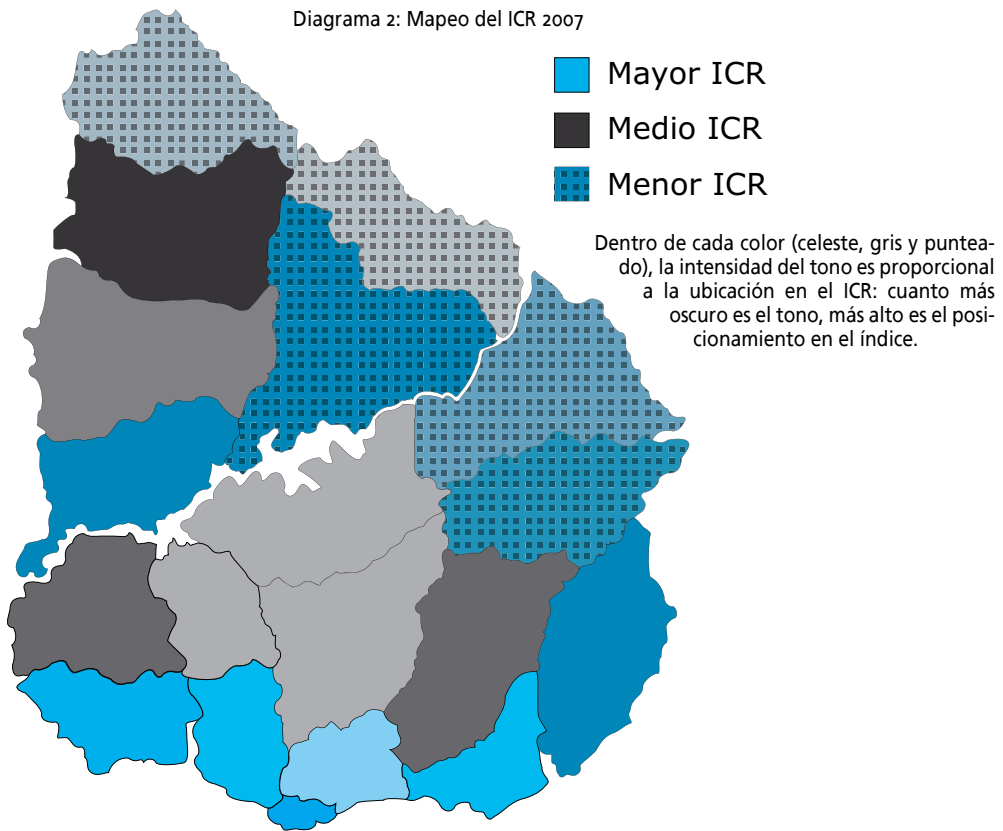
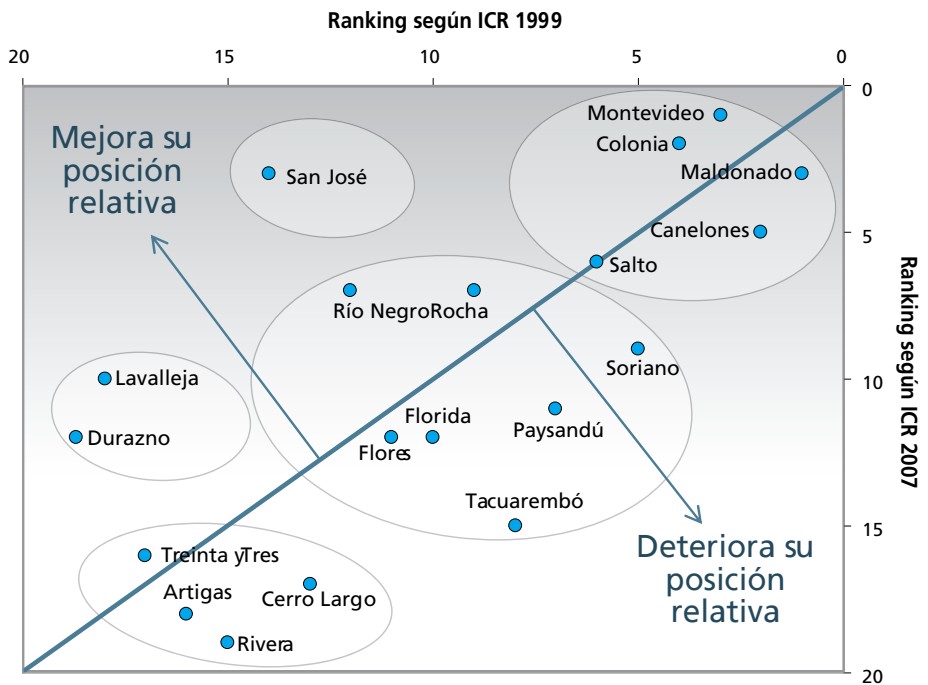


Diagrama 3: Posicionamientos relativos según ICR 1999 y 2007



el Índice global y en cada uno de sus cuatro componentes.

Un grupo de departamentos ubicados en el sur, que comprenden el área metropolitana de la capital (Montevideo, Colonia, Maldonado, San José y Canelones) presentan la mayor competitividad del país. Esta mayor competitividad se basa en la actividad económica e infraestructura, componente en el que ocupan los primeros lugares del ranking. En capital humano estos departamentos también se ubican entre los primeros lugares, a excepción de San José. Sin embargo, en el componente institucional, San José ocupa el primer lugar mientras los demás tienen un posicionamiento desfavorable.

Una segunda agrupación de departamentos presenta niveles medios de competitividad (Salto, Río Negro, Rocha, Soriano, Lavalleja, Paysandú, Durazno, Flores y Florida), producto de posiciones medias y algo desfavorables en todos los componentes, salvo excepciones. Conforman una franja del país comprendida entre el litoral, pasando por el centro, y llegando a Rocha.

El tercer grupo, los de menor competitividad, se ubican en el norte y noreste del país (Tacuarembó, Treinta y Tres, Cerro Largo, Artigas y Rivera), con posiciones muy desfavorables en todos los componentes, excepto el factor institucional donde exhiben un mejor posicionamiento relativo.

## **Evolución de la competitividad regional 1999-2007**

El análisis de los posicionamientos de cada departamento entre los años 1999 y 2007 indica tanto ciertas tendencias o cambios menores como algunas modificacio-

nes de corte más estructural o profundo.

Los departamentos de Montevideo, Colonia, Maldonado, Canelones y Salto se ubican en ambas mediciones entre los seis departamentos de mayor competitividad, manteniendo en el tiempo su mayor potencial y capacidad relativas.

La mayor ganancia de posiciones en su competitividad se observa en el departamento de San José, que de ostentar el 14° lugar en 1999 pasa al 3er en 2007.

En esta misma línea, se encuentran Lavalleja y Durazno, quienes han tenido también importantes avances respecto a los demás departamentos, ascendiendo ocho y siete posiciones respectivamente. Sin embargo, sus puntos de partida en 1999 (los últimos dos lugares del ranking) hacen que una mejoría tan acentuada sólo los ubique en niveles medios de competitividad para el año 2007.

Un cuarto grupo contiene a departamentos con niveles medios de competitividad en ambas mediciones, con algunos que mejoran como Río Negro y Rocha (pasan de los lugares 12° y 9° en 1999 a compartir el 7° lugar en 2007), otros que desmejoran como Florida y Flores (de los lugares 10° y 11° pasaron al 12° lugar) y por último otros que descienden más pronunciadamente, Soriano, Paysandú y Tacuarembó, (pierden entre 4 y 7 posiciones, pasando a los lugares 9°, 11° y 15°).

Por último, un grupo de departamentos (Treinta y Tres, Cerro Largo, Artigas y Rivera) se mantiene en las posiciones de menor competitividad relativa del país. Solamente Treinta y Tres mejoró su posicionamiento entre ambas mediciones, subiendo un escalón en el ranking, mientras que los restantes deterioraron su ubicación relativa.

## 9. Bibliografía consultada

1. MGAP – DIEA Censo General Agropecuario 2000.
2. INE. Encuesta de Hogares Ampliada.
3. Análisis y Perspectivas de la Economía Uruguaya. Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y de Administración de la Universidad de la República. 2007
4. Fujita, Krugman, y Venables (1999). La Economía Espacial. MIT Press.
5. DINOT- MVOTMA. (2003) Plan de Ordenamiento y desarrollo sustentable de la costa atlántica del Departamento de Rocha.
6. MINTUR. Anuario 2007. Turismo receptivo, cruceros, turismo emisor, turismo interno.
7. J. Arocena, Marsiglia J, Rebollo E y Capandeguy D. La Paloma, una sociedad en busca de sí misma. (2006) IDEL.
8. Fabiano , G y Santana, o (2006). "Las pesquerías en las lagunas costeras salobres de Uruguay" en Bases para la conservación y manejo de la costa uruguaya. Menfra et al (eds).
9. Delfino, et al, (2006) "La pesca artesanal en La Paloma (Rocha, Uruguay) : período 1999-2001" en Bases para la conservación y el manejo de la costa uruguaya- Menfra et al (eds).
10. Anuario Oficina de Programación y Política Agropecuaria. OPYPA, MGAP. 2004. Montevideo, diciembre.
11. Anuario Oficina de Programación y Política Agropecuaria. OPYPA, MGAP. 2005. Montevideo, diciembre.
12. Anuario Oficina de Programación y Política Agropecuaria. OPYPA, MGAP. 2006. Montevideo, diciembre.
13. MGAP. Balance de una gestión 2000 – 2004. Uruguay en crecimiento. El sector forestal. pp 98 – 104
14. Colovade SA. Manual de campo. Abril 2004
15. Berterreche A. Dirección General Forestal – MGAP. Conferencia en la Universidad Católica. La Potencialidad del Sector Agroindustrial Forestal y su Impacto en la Economía. Setiembre 2006. Versión en powerpoint
16. Albicette M.M., Brasesco R., Etulain A., González A. Curso Agricultura Sustentable

- y Sociedad. Maestría en Desarrollo Rural Sustentable. Facultad de Agronomía. UdelaR. 28 abril 2007. Versión en powerpoint.
17. Carrau A, Mauro J, Rabosto P. Informe Taller de Realidad Local El sector agroindustrial forestal y su impacto en el desarrollo local. Junio 2007. Claeh
  18. Carrau A. Énfasis Gestión de empresas agroindustriales. Facultad de Ciencias Empresariales. Mimeo. Universidad Católica. 2006
  19. Arocena J, Marsiglia J, Trylesinski F. Desarrollo local en Castillos. Informe para el Programa Probides. Programa de Desarrollo Local. Claeh. Junio 1993
  20. Souto G. Expansión e intensificación agrícola. Rasgos principales. Perspectivas. Impactos. Respuestas ? Asociación Ingenieros Agrónomos y Sociedad Uruguaya de Economistas Agrícolas. Rocha. Agosto 2007. Versión en powerpoint.
  21. Díaz R. Los impactos de la expansión e intensificación agrícola. Posibilidades y limitantes. Asociación Ingenieros Agrónomos y Sociedad Uruguaya de Economistas Agrícolas. Rocha. Agosto 2007. Versión en powerpoint.
  22. Secco García J. Las implicancias de la expansión agropecuaria reciente. La competitividad de la agricultura y sus efectos. Las amenazas sobre el desarrollo: crecimiento, equidad, sostenibilidad. Asociación Ingenieros Agrónomos y Sociedad Uruguaya de Economistas Agrícolas. Rocha. Agosto 2007. Versión en powerpoint.
  23. Censo 2004 Fase 1 del INE.

## 10. Anexos

### 10.1 Síntesis de actividades realizadas y principales resultados

Ing. Agr. Alejandra Carrau  
y Ec. Victoria Mogni

**OCTUBRE 2007**

FECHA	Actividades	Resultados
1/10/07	Reunión inicio de actividades en el proyecto ART- PNUD E. Gallichio, M. Delgado, G Tinaglini Montevideo.	Definición de grupos ART en La Paloma y La Coronilla.
2/10/07	Reunión con Pedro Barrenechea Montevideo	Puesta en común de criterios metodológicos para la elaboración de informe de mapeo de recursos socio-económicos
3 y 4 /10/07	Lectura de información secundaria sobre actividades productivas en Rocha	Primeras definiciones de entrevistas en territorio.
4/10/07	Participación en la presentación del plan de temporada 07-08 MINTUR - Lescano y Liberhoff Teatro 25 de Agosto Rocha	Información de la propuesta del Ministerio de Turismo verano 07-08 Promoción de Uruguay y de Rocha en particular
5/10/07	Entrevista Rosa Coria. Informante calificada en Turismo Montevideo	Información sobre proyectos turísticos en el departamento de Rocha.
10/10/07	Reunión de trabajo La Paloma	Plan de trabajo en Rocha
10/10/07	Entrevista con Marcello Vasselli Uruguay Rural Rocha	Información sobre programas de UR en Rocha y sobre productores en la zona de la Coronilla
10/10/07	Entrevista con Gabriel Tinaglini Director de Desarrollo y Producción de IMR Rocha	Plan de trabajo en territorio La Paloma y La 6ta de la Coronilla

10/10/07	Reunión con Intendente de Rocha Artigas Barrios, G. Tinaglini Rocha	Presentación y aprobación del plan de trabajo en territorio La Paloma y La 6ta de la Coronilla
11/10/07	Reunión La Paloma	Preparación de entrevistas para La Coronilla
12/10/07	Visita a grupo de mujeres que trabajan en lana "Nuevo Amanecer" con G Tinaglini, B García y C. Chagas Lascano	Información de la actividad y de la zona
12/10/07	Reunión con Equipo técnico de Uruguay Rural en la Escuela N°27, paraje La 6ta de la Coronilla - Cebollatí	Información sobre productores rurales de la 6ta de La Coronilla y pobladores de Cebollatí
12/10/07	Entrevista con Pedro Queheille. Productor arrocero y vicepresidente de la ACA. Cebollatí	Informante calificado en producción de arroz en Rocha
13/10/07	Participación en la 2ª jornada de divulgación de las actividades realizadas en la Laguna de Rocha La Paloma Alejandra Carrau	Información de las actividades realizadas en el Area Protegida de la Laguna de Rocha. Contactos y entrevistas con informantes calificados
13/10/07	Entrevista con Cereti y Deambrosio Ministerio de Turismo Montevideo Victoria Mogni	Información sobre turismo de sol y costa, ecoturismo y sobre inversiones turísticas en el departamento
15/10/07	Reunión de trabajo La Paloma	Coordinación de actividades
15/10/07	Entrevista con Marcello Raquetti AMRU La Paloma	Información sobre mujeres rurales en el departamento de Rocha
15/10/07	Entrevista con Miguel Lázaro Vaquería del Este La Paloma	Información sobre actividad de Vaquería del Este
16/10/07	Reunión de trabajo La Paloma	Preparación de entrevistas a directores de la IMR
17/10/07	Entrevistas con los directores de la IMR: Pablo Barrios (Administración), Cr. M Ibarra (Hacienda), Ing. Agrim. A. Graña (Ordenamiento Territorial), Arq. Gino de León (Arquitectura), P. Quartino (Turismo) Rocha	Información sobre actividad de las diferentes áreas de la IMR en el territorio, dificultades, propuestas y avances.
18/10/07	Continuación entrevistas con directores de la IMR: F. Rótulo (Cultura), Ing. J. Pertusso (Obras), telefónica con F. De León (Higiene). Rocha	Información sobre actividad de las diferentes áreas de la IMR en el territorio, dificultades, propuestas y avances
18/10/07	Entrevista con Rosario Magalhaes Sociedad Agropecuaria de Rocha. Rocha	Información sobre actividades de la Sociedad. Información sobre productores rurales de la zona.
19/10/07	Reunión de trabajo La Paloma	Análisis entrevistas realizadas
19/10/07	Entrevista con Laura Muñoz. Empresaria de la pesca. La Paloma	Información sobre el sector pesquero en La Paloma
22 y 23 /10/07	Trabajo en la elaboración del informe de mapeo de recursos económicos Montevideo	
23/10/07	Reunión con Javier Marsiglia IDEL UCU Montevideo	Análisis y planificación de actividades

24/10/07	Entrevista Ing. Agr. Joaquín Vázquez Eufores- ENCE Pan de Azúcar	Información sobre sector forestal en Rocha
24/10/07	Reunión de trabajo con G. Tinaglini Rocha	Preparación de trabajo en La Paloma
24/10/07	Entrevista con Antonio Abreu Proyecto LEADER, Extremadura España con G. Tinaglini Rocha	Información sobre proyecto Leader
25/10/07	Entrevista con Liliana Pedraja Directora de la División Promoción Social de la IMR Rocha	Información de las políticas sociales aplicadas desde la IMR. Coordinación de actividades con MSP, Presidencia, MIDES y otros ministerios
26/10/07	Reunión con grupo ambientalista contra la forestación Tinaglini, Abreu y Boris Escuela N° 32. Sierra de los Rocha Rocha Alejandra Carrau	Conocer la opinión de los ambientalistas sobre los problemas que trae aparejado la forestación en Rocha La reunión no se realizó pues los ambientalistas no fueron
26/10/07	Entrevista con Gabriela Fabiano DINARA Montevideo Victoria Mogni	Información sobre sector pesquero en La Paloma
29/10/07	Entrevista con Proyecto SOS La Paloma	Información sobre actividades de SOS en La Paloma
29/10/07	Preparación y coordinación de la conferencia de prensa a realizarse el miércoles 31 de octubre La Paloma	Coordinación con ART, OPP, IMR, UCU IDEL sobre orden del día, participantes, invitaciones.
31/10/07	Conferencia de prensa ART/ OPP/IMR/UCU-IDEAL Teatro 25 de Agosto Rocha	Lanzamiento del Programa ART en Rocha
31/10/07	Entrevista con Intendente Artigas Barrios y Eduardo Rebollo Rocha	Información sobre perspectivas productivas e inversiones en el departamento de Rocha
31/10/07	Reunión con instituciones - Delgado ART, Batista OPP, Tinaglini IMR, Marsiglia y Rebollo UCU-IDEAL, Abreu FELCODE Rocha	Evaluación marcha del Programa ART en Rocha. Análisis e intercambio de ideas sobre las actividades a realizar

## NOVIEMBRE 2007

FECHA	Actividades	Resultados
1/11/07	Entrevista con Paola Ferrari y Carlos Cola de la Corporación Rochense de Turismo Rocha	Información sobre perspectivas de la Corporación Rochense de Turismo. Análisis de las posibilidades de encarar el ecoturismo en Rocha
1/11/07	Entrevista con Gustavo Sención - director de Probides Rocha	Información sobre líneas de trabajo definidas por Probides en temas de desarrollo local y ambiente
1/11/07	Entrevista con Carlos Faggetti sobre el tema de los Artesanos con la marca: "Hecho donde Nace el Sol" Rocha	Información sobre sector artesanías y el sector pesquero artesanal: experiencias productivas de la cría del camarón con los pescadores de la Laguna de Rocha

2/11/07	Reunión de trabajo Rocha	Análisis y reflexiones de las entrevistas realizadas.
3/11/07	Conversaciones con integrantes del grupo local ART de La Paloma – Diego García – Puerto de Yates, Daniel Urioste – empresario	Avances en la formulación de las propuestas de la comunidad a presentar en la reunión del grupo ART.
3/11/07	Elaboración informe de actividades meses setiembre y octubre	Proyecto IDEL-ART Rocha. 1er Informe de Avance Octubre 2007
4/11/07	Participación en la 56ª exposición ganadera de Rocha y en la 6ª exposición Hecho donde Nace el Sol	Entrevistas con artesanos, contactos con los productores rurales, con los dirigentes rurales – Federación Rural – y con la Directiva de la Sociedad Agropecuaria de Rocha
4/11/07	Entrevista con Alem Gutiérrez Informante calificado Puerto de La Paloma La Paloma	Historia y perspectivas del Puerto La Paloma.
5 y 6 /11/07	Preparación y entrega de informe sobre mapeo de recursos económicos del departamento de Rocha	1º parte de Informe final de Mapeo de recursos económicos de Rocha
5/11/07	Reunión con Javier Marsiglia UCU IDEL Montevideo	Cronograma de actividades, preparación de talleres a realizar
6/11/07	Entrevista a Alcides Perdomo, antiguo patrón de barco y dueño de la heladería Popi de La Paloma	Información sobre el sector de la pesca – industrial y artesanal. Información empresario calificado de La Paloma.
8 y 9/11/07	Preparación de segunda etapa de trabajo.	
10/11/11	Convocatoria al 1er taller ART. Invitaciones al lanzamiento, envío de mails y llamadas telefónicas	Establecer contacto con los integrantes de la comunidad de La Paloma e informarlos sobre el Programa ART.
12/11/07	Lanzamiento del Programa ART en el departamento de Rocha.	Realización del 1er taller del grupo local en el Centro Cultural de La Paloma. Presentación Programa ART
16/11/07	Participación en el Seminario “El Estado del proceso de descentralización” Melo	Información del estado del proceso de descentralización en las distintas visiones – gobiernos departamentales, Congreso de intendentes, actores sociales y privados
16/11/07	Reunión de trabajo La Paloma	Preparación entrevistas 2º etapa
19/11/07	Visita al establecimiento Agroland SA. Entrevistas a los técnicos responsables de las diferentes áreas Garzón	Información sobre nuevos emprendimientos: producción de olivos y energía eólica en la zona de Rocha.
20/11/07	Reunión con Javier Marsiglia UCU IDEL Montevideo	Avances en las actividades realizadas y planificación de propuestas para el trabajo en Rocha
21/11/07	Entrevista con Daniel Alaniz Informante calificado para proyectos tecnológicos. Montevideo	Se proponen varias ideas para impulsar proyecto de polo industrial en La Paloma
22 y 23/11/07	Preparación de la reunión con William Díaz Cuba y Rosa Flores de Andalucía Corporación Turística de Rocha	Coordinación con Tinagliani y Delgado. Reunión de intercambio de experiencias de los distintos lugares – Cuba, España y Uruguay
28/11/07	Reunión con Nibia Olida y Marcello Rachetti de AMRU Velázquez	Conocimiento del funcionamiento de los grupo AMRU en el dpto de Rocha. Necesidades de dichos grupos



28/11/07	Reunión de trabajo con Ec. Beatriz García Proyecto Microfinanzas La Paloma	Intercambio de información sobre el área microfinanzas y preparación de entrevistas conjuntas
29/11/07	Entrevista a Federico Castillo Liga de Fomento de La Paloma La Paloma	Información sobre sector turístico en La Paloma
29/11/07	Entrevista con Daniel Urioste Empresario La Paloma	Información sobre sector empresarial en La Paloma
29/10/07	Entrevista con Montes de Oca Empresario La Paloma	Información sobre sector empresarial en La Paloma
29/11/07	Primer taller en La Paloma de Grupo ART para la conformación del grupo local La Paloma	Primera presentación de las propuestas de los integrantes de la comunidad de La Paloma

### DICIEMBRE 2007

FECHA	Actividades	Resultados
2/12/07	Preparación las reuniones de apoyo y seguimiento en la formulación de los proyectos	Envío de pauta y organización de las reuniones para avanzar en los perfiles de los proyectos
6/12/07	Reunión con representantes de las propuestas de La Paloma: Emprendimiento de Yacht Club, propuesta de Gobernabilidad, Propuesta Centro Cultural La Aguada y Costa Azul. La Paloma	Asesoramiento para la elaboración de perfiles de proyectos a presentar en el marco del grupo ART La Paloma
7/12/07	Reunión con representantes de las propuestas de: Amigos de la Laguna, proyecto Océano para todos, proyecto del Museo Paleontológico, Museo de La Paloma y Proyecto Imagen La Paloma	Asesoramiento para la elaboración de perfiles de proyectos a presentar en el marco del grupo ART La Paloma
7/12/07	Entrevista con Gonzalo Silvera Gerente de Cooper Lascano	Información sobre sector arrocero y empresas Cooper y Arrozur
8/12/07	Entrevista con Anibal Rodríguez, empresario de la pesca industrial La Paloma	Información sobre la pesca industrial
10/12/07	Participación en el Taller de planificación estratégica de la Dirección de Producción y Desarrollo de IMR, con Beatriz García, G. Tinaglini y los integrantes de la DPD Rocha	Análisis Foda y Objetivos de la Dirección de Producción y Desarrollo de la IMR
11/12/07	Coordinación con ART, LATU y DPD para la presentación del proyecto "Relevamiento de grupos de mujeres que trabajan con lana en la región Este, Rocha y Treinta y Tres" E. Gallichio, C. Ayres, G. Tinaglini	Propuesta definida para realizar el relevamiento de los grupos de mujeres que trabajan con lana en la región Este. Meses de febrero y marzo 2008, con Ec. Beatriz García y As. Social Ana Inés Córdoba

13/12/07	Organización del 2º taller del grupo ART La Paloma a realizarse el 17 de diciembre	Definición del orden del día del 17.12.07, coordinación con instituciones ART, OPP, UCU-IDEL, IMR, organización de la presentación con los responsables por proyecto, solicitud de materiales para preparar las carpetas a entregar, secuencias de powerpoints, etc
17/12/07	Participación en 2º Taller de planificación estratégica de la DPD de la IMR. B. García.	Roles y principales líneas de trabajo de la DPD
17/12/07	2ª Taller de Grupo ART La Paloma Presentación de los perfiles de los proyectos La Paloma	Perfiles de Proyectos presentados: Grupo Puerto de Yates. Diego García y Joaquín Mascaró. Grupo Gobernabilidad. Alem Gutiérrez. Grupo Imágen. Lidia Vidal y Eduardo Jardim Talleres de Historia Oral. Ellen Cardozo y Claudia Cardellino. Comisión de Patrimonio Océano Accesible para todos. Gualberto Coss y Sergio Moreno Centro Cultural de Aguada y Costa Azul. Perla Tello de Interbarrial La Paloma Conservación de Cetáceos. Rodrigo García de Red de actores de turismo responsable. Difundiendo nuestra riqueza. Flora Veró y Sirlés Sosa de Liceo de La Paloma Proyecto Pesca artesanal. Carlos Faggeti y María Clara Urioste de Sociedad Amigos de la Laguna
18/12/07	Reunión de trabajo con las Direcciones de Desarrollo de las intendencias de Treinta y Tres, Rocha y Maldonado. Rocha	Formación de un equipo de trabajo de las tres intendencias para la elaboración y preparación de una agenda de proyectos regionales para presentar en conjunto a diferentes financiadores y gestionar en forma coordinada. Se definieron tres áreas de trabajo para iniciar la experiencia : Análisis de viabilidad y propuesta de desarrollo de la Piscicultura. Análisis de viabilidad y propuesta de un abasto de carne en Rocha con uso de los tres departamentos. Elaboración de proyecto de turismo de Calendario y fomento de eventos en los departamentos con objetivos de desarrollo de turismos alternativos en la zona.
21/12/07	Visita establecimiento agropecuario "El Monasterio" Entrevista con representantes de NZ Farming Systems Uruguay con Gabriel Tinagliini Castillos	Primer acercamiento a la empresa por parte de la IMR, para analizar oportunidades de trabajo en conjunto para el desarrollo y generación de empleo local; propuestas de desarrollo de la zona a ser definidas en acuerdo público- privado.
22/12/07	Reunión de trabajo La Paloma	Análisis de información y elaboración de informe final conjunto
26/12/07	3er Taller ART Grupo local La Paloma la Paloma	Definición de criterios y priorización de proyectos
26, 27 y 28 /12/07	Preparación y armado de informe final	
29/12/07	Reunión La Paloma	Preparación de informe final – análisis y discusión de líneas de trabajo
1º, 2 y 3 /01/08	Elaboración del documento final La Paloma	
7/1/08	Taller de trabajo con IMR- DPD G. Tinagliini Rocha	Presentación de informe final, conclusiones y definición de líneas estratégicas de la DPD en base al trabajo del equipo..
7/1/08	Aprobación del Informe Final por parte de la DPD - IMR	Entrega del Informe Final al ART.

## 10.2 Siglas utilizadas

SIGLA	Significado
ACA	Asociación de cultivadores de arroz
AMRU	Asociación de Mujeres Rurales del Uruguay
CAMBADU	Centro de Almaceneros Minoristas, Autoservicistas, Baristas y Afines del Uruguay
CCIR	Centro Comercial e Industrial de Rocha
CEPE	Centro Público de Empleo
CIU	Clasificación Internacional Industrial Uniforme
CIU	Cámara de Industrias del Uruguay
CNCS	Cámara Nacional de Comercio y Servicios
CND	Corporación Nacional para el Desarrollo
COOPAR	Cooperativa Arroceras
DINAE	Dirección Nacional de Empleo
DINAPYME	Dirección Nacional de Artesanía, Pequeña y Mediana Empresa
DIPRODE	Dirección de Programas de Desarrollo
DPD	Dirección de Producción y Desarrollo – IMR
FAE	Fomento de la Actividad Empresarial
FAO	Food and Agriculture Organization
FDI	Fondo de Desarrollo del Interior
FELCODE	Fondo Extremeño Local de Cooperación para el Desarrollo
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FIL	Fortalecimiento Iniciativas Locales
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IMR	Intendencia Municipal de Rocha
INE	Instituto Nacional de Estadística
IPRU	Instituto de Promoción Rural y Urbano del Uruguay
JUNAE	Junta Nacional de Empleo
LATU	Laboratorio Tecnológico del Uruguay
LIDECO	Liga de Defensa Comercial
MEC	Ministerio de Educación y Cultura
MEVIR	Movimiento para la Erradicación de la Vivienda Insalubre Rural
MGAP	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MIEM	Ministerio de Industria, Energía y Minería
MPP	Movimiento de Participación Popular
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
MYPES	Micro y Pequeñas Empresas
OPP	Oficina de Planeamiento y Presupuesto
PACC	Programa de Competitividad de Conglomerados y Cadenas
PACPYMES	Programa de Apoyo a la Competitividad y Promoción de Exportaciones
PAM	Programa de Apoyo a las Microempresas
PAOF	Programa de Fortalecimiento de las artes, artesanías y Oficios del Uruguay
PASP	Programa de Apoyo al Sector Productivo

SIGLA	Significado
PDT	Programa de Desarrollo Tecnológico
PG	Programa Ganadero
PIP	Proyectos de Inversión Presupuestal
PMDP	Programa de Microfinanzas para el Desarrollo Productivo
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
POP	Proyectos de Opción Productiva
PPR	Programa de Producción Responsable
PRODEMA	Programas de Desarrollo y Medio Ambiente
PROIMUJER	Programa de igualdad de oportunidades para la mujer
PROJOVEN	Programa de inserción laboral para jóvenes
PUR	Programa Uruguay Rural
REPEM	Red de Educación Popular Entre Mujeres
SCCC	Sociedad Civil Coronilla de Cebollatí